

14° INFORME
2024

El Estado de la Pobreza

Seguimiento de los indicadores
de la Agenda UE 2030

2015-2023



NAVARRA

European Anti-Poverty Network (EAPN) es una Plataforma Europea de Entidades Sociales que trabajan y luchan contra la Pobreza y la Exclusión Social en los países miembros de la Unión Europea. La EAPN busca permitir que aquellas personas que sufren la pobreza y la exclusión social puedan ejercer sus derechos y deberes, así como romper con su aislamiento y situación, y tiene como objetivo principal situar ambas cuestiones en el centro de los debates políticos de la Unión Europea.

En España, la Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado Español (EAPN-ES) es una organización horizontal, plural e independiente que trabaja para trasladar este objetivo a la realidad española y por incidir en las políticas públicas, tanto a nivel europeo como estatal, autonómico y local. Actualmente está compuesta por 19 redes autonómicas y 22 entidades de ámbito estatal, todas ellas de carácter no lucrativo y con un componente común: la lucha contra la pobreza y la exclusión social. En total, EAPN-ES engloba a más de ocho mil entidades sociales en todo el Estado.

Entre nuestros objetivos, al igual que entre los objetivos de EAPN en Europa, se encuentra el de implantar un método de trabajo en Red para trabajar de manera conjunta y aunar esfuerzos para la consecución de mayores y mejores resultados en la lucha por la erradicación en España de la pobreza y la exclusión social.

Se permite la reproducción total o parcial de este documento siempre y cuando se citen las fuentes, respetándose el contenido tal y como está editado sin ningún tipo de tergiversación o cambio.

Título: El Estado de la Pobreza en las comunidades autónomas. Pobreza y Territorio. Comunidades Autónomas y Unión Europea.

Coordinación: Secretaría Técnica EAPN-ES

Dirección técnica:

Juan Carlos Llano Ortiz

Autores:

Juan Carlos Llano Ortiz

Alejandro Sanz Angulo

Fecha: octubre 2024



EAPN ESPAÑA

C/ Melquíades Biencinto, 7, 28053 Madrid

91 786 04 11 - eapn@eapn.es

www.eapn.es

Se permite la reproducción total o parcial de este documento siempre y cuando se citen las fuentes, respetándose el contenido tal y como está editado sin ningún tipo de tergiversación o cambio.

Esta publicación ha recibido el apoyo económico del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030, dentro del Programa de subvenciones con cargo a la asignación tributaria del Impuesto sobre la renta de las personas físicas y del impuesto sobre sociedades (Expediente: 101/2023/249/1/). La información contenida en la publicación no refleja la posición oficial del Ministerio.



Índice

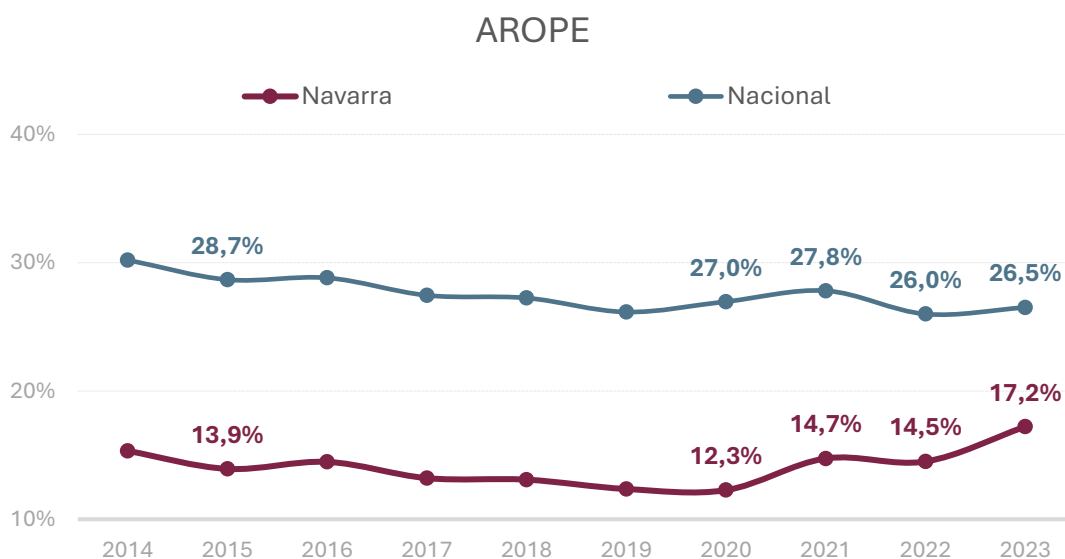
NAVARRA	3
AROPE	3
Riesgo de pobreza	8
Pobreza severa	12
Pobreza con otros umbrales	15
Carencia material y social severa	18
Baja intensidad de empleo	26
Renta y desigualdad	28
Vivienda y pobreza	34
El papel de las administraciones del Estado	38

NAVARRA

La situación de la Comunidad Foral de Navarra, si se compara con la del resto de regiones, es buena y presenta unos resultados mejores que la media nacional para los principales indicadores de renta, pobreza y/o exclusión social. Sin embargo, comparado con el año anterior, todos ellos obtienen peores resultados: la tasa AROPE (17,2 %) sube 2,7, la tasa de pobreza (13,8 %) lo hace en 2,9 puntos, la pobreza severa (7,7 %) en 0,9 p.p., y la carencia material y social severa (6,2 %) y el BITH (7,9 %) crecen ambas 0,6 puntos. Además, Navarra, experimenta este año un muy escaso incremento de la renta media por persona, proporcionalmente inferior a menos de la mitad del registrado en el conjunto del territorio nacional.

Por último, pese a que su población cuenta con unos mejores datos de pobreza y/o exclusión social, registra unos indicadores de desigualdad muy similares a la media nacional: idéntico el caso del S80/S20 y ligeramente inferior en el caso del índice de Gini.

AROPE

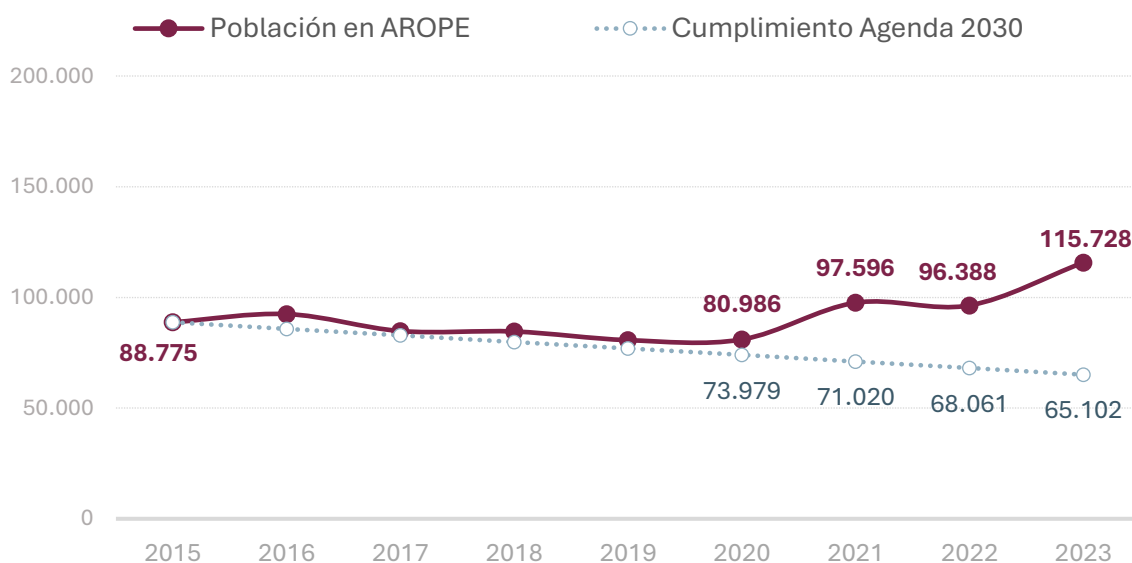


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

En 2023 el 17,2 % de la población de Navarra está en riesgo de pobreza y/o exclusión social, lo que se traduce en algo más de 115.000 personas. Esta tasa AROPE es 9,3 puntos inferior a la medida a nivel nacional (26,5 %) y es la segunda más baja de todas las regiones, solo por encima del País Vasco. Sin embargo, respecto al año anterior, Navarra es la región en la que más aumenta la tasa AROPE (crece un 18,6 %, 2,7 puntos porcentuales, lo que en términos absolutos equivale a cerca de 20.000 personas más en AROPE). Así, debido a este incremento Navarra deja de ser la región con el valor más bajo en este indicador.

En comparación con el año 2015, que es el designado para la evaluación de la Agenda 2030, la población en riesgo de pobreza y exclusión social en Navarra aumentó 3,3 puntos porcentuales, lo que supone un incremento de cerca de 27.000 personas. Se tiene, entonces, que la región está lejos de mantener una reducción proporcional a los objetivos acordados en la Agenda 2030, y en 2023 acumula una desviación de más de 50.000 personas que tendrían que haber salido de la situación de pobreza y/o exclusión social. Si bien es cierto que, hasta que llegó la pandemia, la contribución de esta comunidad se ajustaba a dichos objetivos.

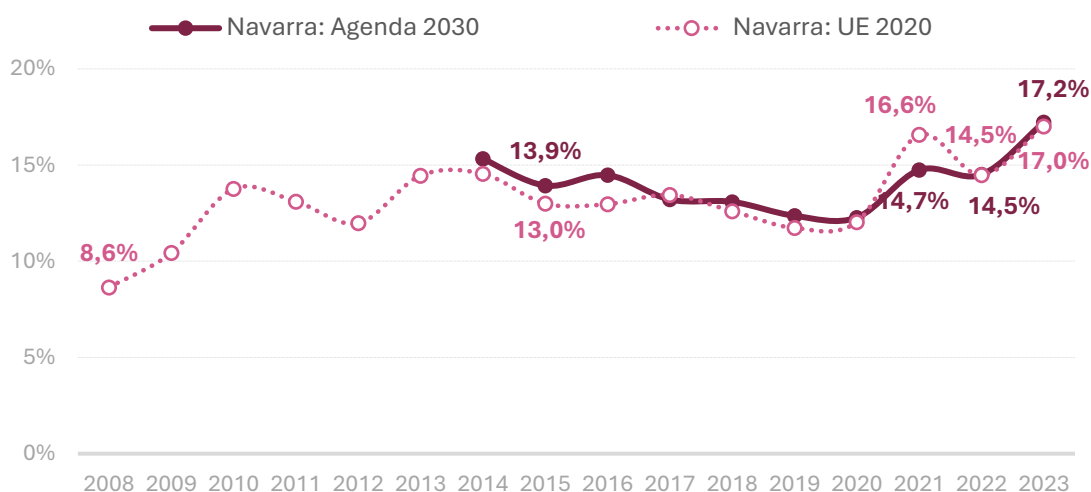
Desviación del objetivo AROPE en Navarra



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV y Estadística Continua de Población.

A su vez, los datos de Navarra siguen sin retornar a los niveles previos a la Gran Recesión. Con respecto al año 2008, dado que la nueva tasa AROPE solo está disponible desde 2014, es posible establecer esta comparación mediante la utilización de la metodología antigua de cálculo, que devuelve resultados muy similares para los años en que ambos están disponibles. En este sentido, tal como puede verse en el gráfico siguiente, el AROPE específico para la estrategia EU 2020 prácticamente se ha duplicado: de un 8,6 % ha aumentado hasta el 17,0 %, es decir, ha aumentado 8,4 puntos. Así, indistintamente del criterio de medición de la tasa AROPE, los resultados de Navarra en 2023, a pesar de ser muy bajos en términos nacionales, son los más elevados desde 2008.

AROPE: Comparativa nueva y antigua



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Navarra: población AROPE por sexo									
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población total	637.317	638.922	642.075	646.340	652.797	659.907	662.032	664.514	672.155
Hombres	316.363	317.113	318.413	320.190	323.191	326.911	327.940	329.064	332.575
Mujeres	320.954	321.809	323.662	326.150	329.606	332.996	334.092	335.450	339.580
% AROPE	13,9%	14,5%	13,2%	13,1%	12,4%	12,3%	14,7%	14,5%	17,2%
% Hombres	10,7%	13,2%	11,3%	11,2%	10,7%	10,6%	14,7%	13,1%	17,5%
% Mujeres	17,1%	15,8%	15,0%	15,0%	13,9%	14,0%	14,8%	15,9%	16,9%
AROPE (Abs.)	88.775	92.475	84.801	84.594	80.694	80.986	97.596	96.388	115.728
Hombres	33.858	41.796	36.132	35.751	34.740	34.495	48.180	43.075	58.302
Mujeres	54.954	50.685	48.677	48.854	45.967	46.494	49.417	53.311	57.427

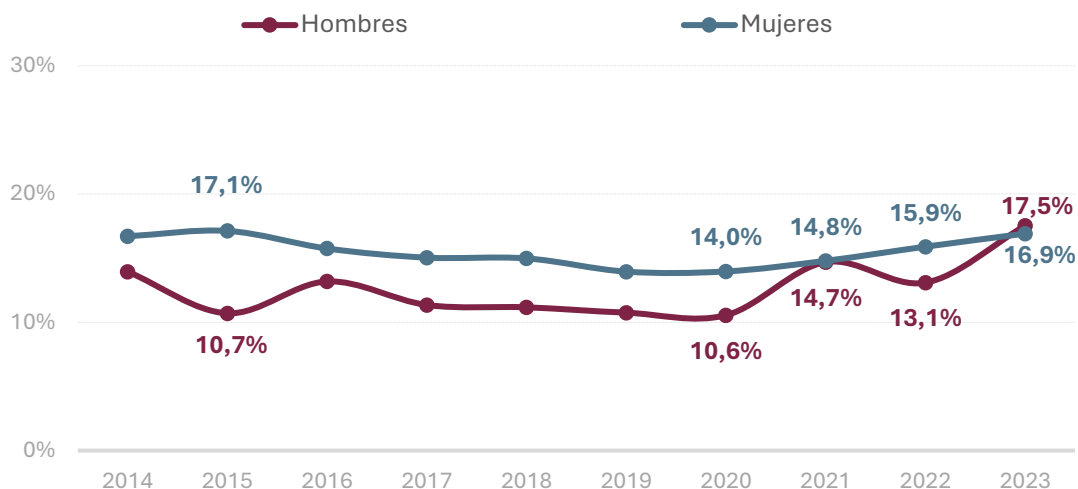
Nota: se destaca en negrita el valor más alto de la serie.

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV y Estadística Continua de Población.

El análisis por sexo tiene las limitaciones que ya se han descrito en anteriores ediciones de este informe¹. En el caso de Navarra, el incremento de la tasa AROPE de este año se concentra en gran medida entre los hombres. Así, mientras en 2023 aumenta un punto entre las mujeres (de 15,9 % a 16,9 % en 2023), entre los hombres lo hace en 3,4 puntos hasta el 17,5 %. Del mismo modo, si se comparan los resultados de este año con los de 2015, se aprecia un incremento de 6,8 puntos entre los hombres y cierta estabilidad entre las mujeres (cae 0,2 puntos). Los valores porcentuales y absolutos pueden consultarse en la tabla anterior.

¹ La ECV no es adecuada para establecer diferencias por sexo pues, en resumen, asigna la misma situación de pobreza y vulnerabilidad a todos los miembros de cada hogar. Dado que la gran mayoría de los hogares están compuestos por familias nucleares, las diferencias medidas por sexo solo se producen a causa de la diferente situación de los hogares compuestos mayoritariamente por mujeres, tales como los monoparentales o los de las personas mayores solas. El hecho de que las diferencias reales no queden reflejadas en estos datos es consecuencia, entonces, de un diseño metodológico con objetivos específicos y no significa que no existan, tal como demuestra, por ejemplo, el análisis de las diferencias de género en la EPA (Encuesta de Población Activa).

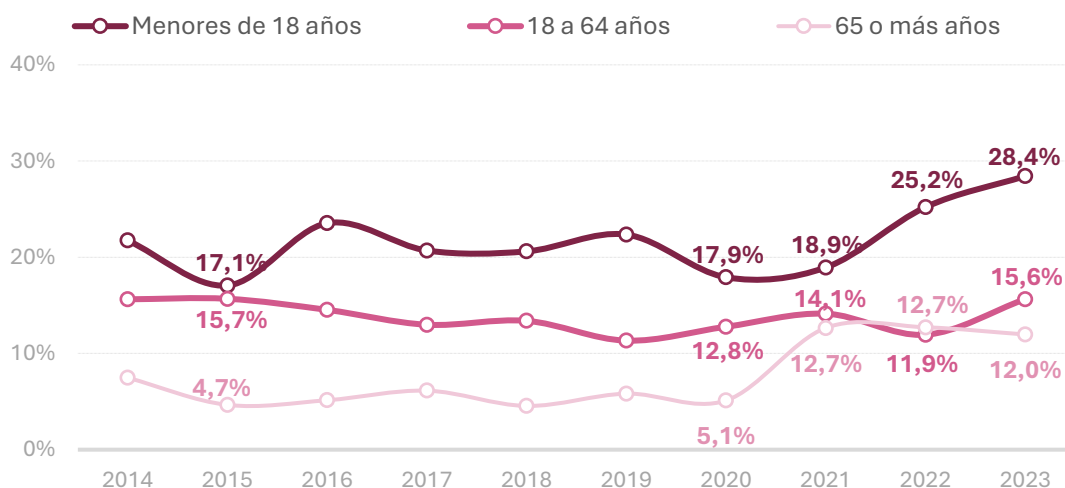
Navarra: AROPE por sexo



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Respecto a la tasa AROPE por edad, cuanto mayor es la persona, menor es el porcentaje durante prácticamente todo el periodo. En el año 2023 la tasa AROPE en los menores de 18 años era de 28,4 %, es decir, 3,2 puntos más que en 2022. Entre las personas de 18 a 64 años en 2023 la tasa AROPE es del 15,6 %, con 3,7 puntos porcentuales más que el año pasado. Las personas mayores de 64 años tienen la proporción más baja (en 2023 un 12,0 %); además, se trata del único grupo que mejora sus resultados respecto a 2022 (-0,7 p.p.); pese a todo, el valor de 2023 es más del doble del que se registraba en 2015.

Navarra: AROPE por edad

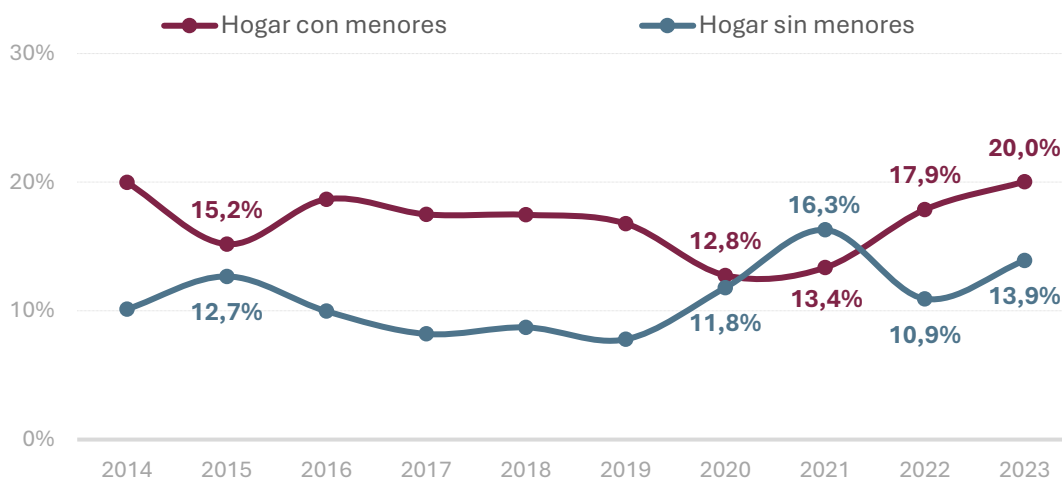


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Por otra parte, como se ha mostrado en anteriores informes, quienes viven en hogares con menores económicamente dependientes registran tasas mucho más elevadas que el resto para los principales indicadores de pobreza y vulnerabilidad. Como se puede ver en el siguiente gráfico, a lo largo de prácticamente toda la serie histórica se aprecia como la tasa AROPE de hogares con menores en Navarra siempre es superior a la de los hogares sin menores. Así, este año el 20,0 % de las

personas en hogares con menores está en AROPE (2,1 puntos que el año anterior), es decir, 6,1 puntos más que el resto de las personas (un 13,9 %; 3,0 puntos más que en 2022).

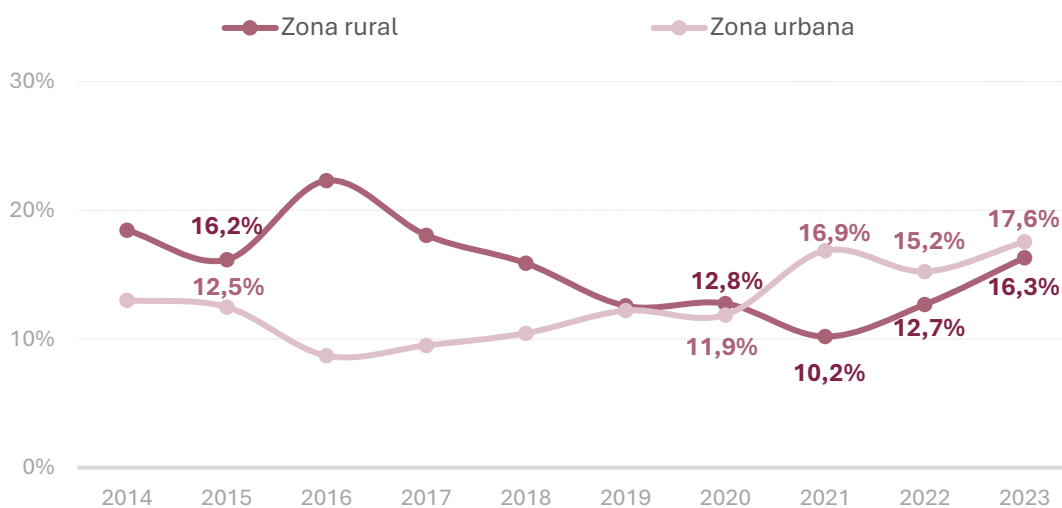
Navarra: personas en AROPE en hogares con y sin menores



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Respecto a la comparación por hábitat, como sucede desde 2021, la tasa AROPE en las zonas urbanas (17,6 %) es superior a la de las zonas rurales (16,3 %). Con todo, la diferencia entre ambas zonas se reduce por el importante incremento que se da entre la población rural (+3,6 puntos), frente al crecimiento más ligero entre la urbana (+1,4 p.p.)

Navarra: AROPE por hábitat

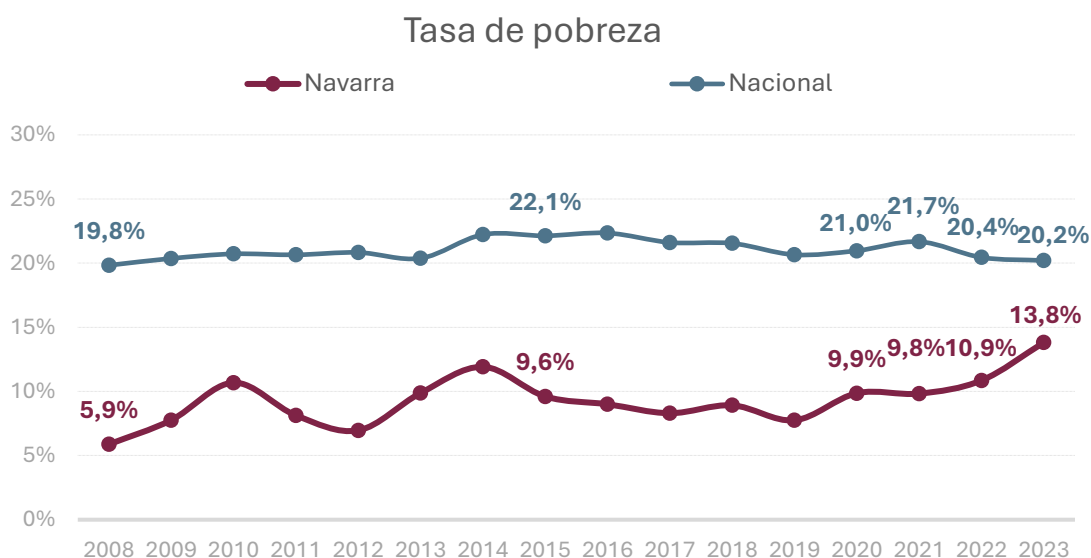


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Riesgo de pobreza

En 2023 la tasa de pobreza de Navarra fue del 13,8 %, lo que se traduce en casi 93.000 personas que viven por debajo del umbral de pobreza. Este dato supone el más elevado de la serie histórica navarra. En comparación con el año anterior, la tasa de pobreza crece 2,9 puntos, el mayor incremento si se compara con el resto de las regiones. Con esta variación, Navarra deja de registrar la tasa de pobreza más baja para retroceder al tercer puesto, por detrás de País Vasco y Madrid.

Respecto al año 2015, mientras que a nivel general la tasa de pobreza se ha reducido en 1,9 puntos, en Navarra ha crecido 4,2 puntos. Del mismo modo, si se compara este resultado con el previo a la Gran Recesión, en esta región la pobreza ha aumentado más del doble: desde 2008 crece 7,9 puntos.



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

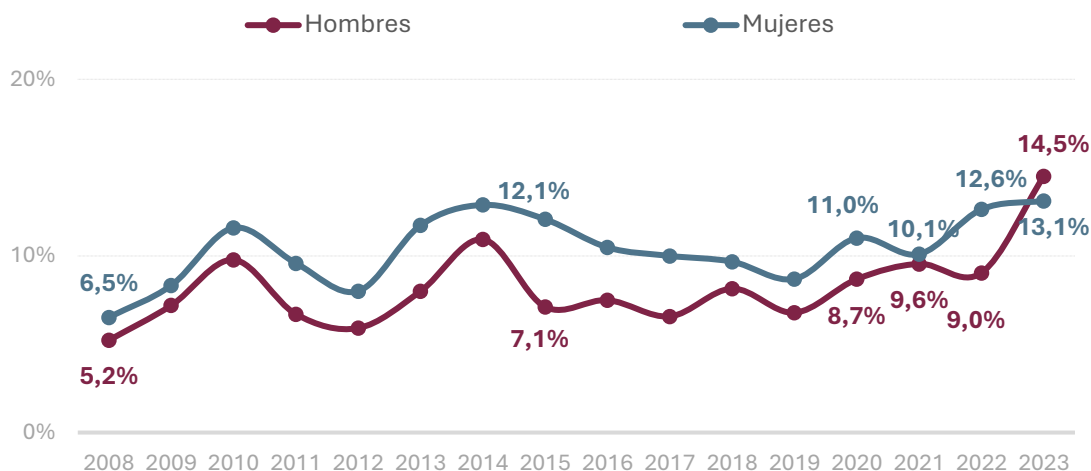
Navarra: población pobre por sexo										
	2008	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población total	616.711	637.317	638.922	642.075	646.340	652.797	659.907	662.032	664.514	672.155
Hombres	308.495	316.363	317.113	318.413	320.190	323.191	326.911	327.940	329.064	332.575
Mujeres	308.216	320.954	321.809	323.662	326.150	329.606	332.996	334.092	335.450	339.580
% POBREZA	5,9%	9,6%	9,0%	8,3%	8,9%	7,7%	9,9%	9,8%	10,9%	13,8%
% Hombres	5,2%	7,1%	7,5%	6,6%	8,1%	6,8%	8,7%	9,6%	9,0%	14,5%
% Mujeres	6,5%	12,1%	10,5%	10,0%	9,7%	8,7%	11,0%	10,1%	12,6%	13,1%
POBREZA (Abs.)	36.235	61.231	57.491	53.308	57.642	50.582	65.080	65.067	72.146	92.829
Hombres	16.123	22.504	23.766	20.946	26.091	21.926	28.395	31.324	29.761	48.270
Mujeres	20.110	38.755	33.732	32.370	31.556	28.663	36.687	33.743	42.383	44.562

Nota: se destaca en negrita el valor más alto de la serie.

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV y Estadística Continua de Población.

Según el sexo se aprecia cómo el deterioro de este año en la tasa de pobreza de Navarra se concentra casi totalmente entre los hombres, cuyo indicador crece 5,5 puntos, mientras entre las mujeres solo aumenta en 0,5 p.p. Así, la tasa de pobreza entre los hombres (14,5 %), se sitúa por primera vez por encima de la de las mujeres (13,1 %).

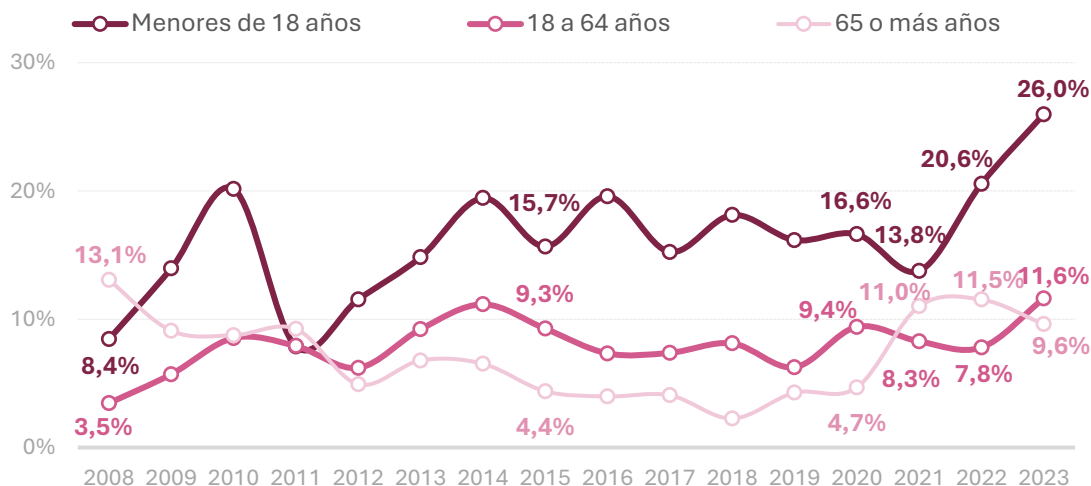
Navarra: Tasa de pobreza por sexo



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Según la edad, el único grupo en el que en 2023 mejora la tasa de pobreza es el de 65 años y más (9,6 %), donde vuelve a registrarse el valor más bajo de los tres segmentos. Por el contrario, la mayor tasa de pobreza se produce entre quienes tienen menos de 18 años (26,0 %), donde este año crece 5,4 puntos. A su vez, entre el grupo de 18 a 64 años, este indicador aumenta (+3,8 p.p.) hasta el 11,6 %. Por último, este año la tasa de pobreza registra en estos dos grupos sus máximos valores históricos.

Navarra: Tasa de pobreza por edad



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Un grupo con características especiales es el de la población pensionista. Una gran parte de ella tiene la pensión como único ingreso y, por tanto, obtiene rentas que están determinadas en su práctica totalidad por el importe de la pensión que reciben. En otras palabras, su situación de pobreza depende de decisiones políticas. La tabla siguiente muestra el número de pensiones por tramos de cuantía y tipo que se reciben en la región.

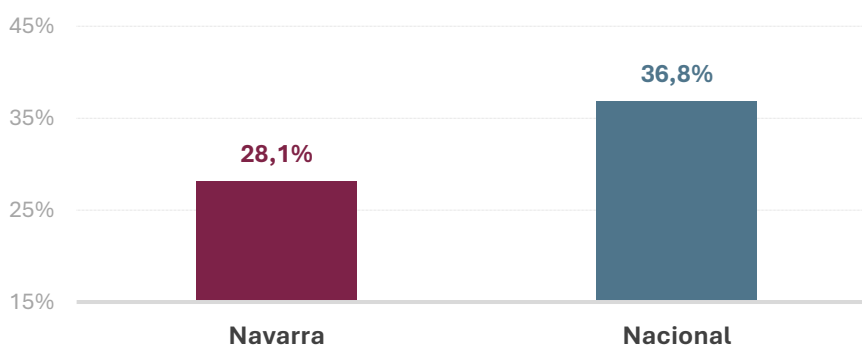
Como se ha mencionado en anteriores ocasiones, el importe de las pensiones tiene un efecto significativo tanto en la generación de pobreza entre las personas mayores, como en su contención. Con respecto a lo primero², en 2023 más de una cuarta parte de las pensiones que se repartieron en Navarra (40.409 pensiones, el 28,1% del total) mantienen una cuantía que no supera el umbral de pobreza, es decir, inferiores a 785 € mensuales en 14 pagas³.

Finalmente, debe destacarse que para el 11,3% del total, el importe de su pensión es inferior al umbral de pobreza severa (renta inferior a 523 € en 2023), y la cifra alcanza al 18,5% en el caso de las prestaciones por viudedad. Como puede verse en la tabla, la proporción de pensiones de viudedad con importe inferior al umbral de pobreza, y también de pobreza severa, que en su práctica totalidad corresponden a mujeres, son extraordinariamente más elevadas.

NAVARRA	Incapacidad permanente	Jubilación	Viudedad	Orfandad	Favor familiar	Todas las pensiones	Umbral de pobreza (Mensual, 14 pagas)	785 €
							Umbral de pobreza severa (Mensual, 14 pagas)	523 €
Hasta 150 €	27	1.104	602	176	5	1.914		
De 150,01 a 500 €	275	5.463	4.562	2.428	43	12.771		
De 500,01 a 523 €	60	1.086	379	92	14	1.632		
De 523 a 550 €	68	1.244	434	106	17	1.868		
De 550,01 a 750 €	1.804	8.976	2.725	547	157	14.209		
De 750,01 a 785 €	380	4.642	2.941	48	5	8.015		
De 785,01 a 800 €	163	1.996	1.265	20	2	3.447		
De 800,01 a 2.000 €	5.727	44.626	16.420	799	133	67.705		
Más de 2.000 €	1.527	30.264	569	27	3	32.390		
Todos los tramos	10.031	99.401	29.897	4.243	379	143.951		
TOTAL EN POBREZA	2.614	22.515	11.643	3.397	241	40.409		
%	26,1%	22,7%	38,9%	80,1%	63,6%	28,1%		
TOTAL EN POBREZA SEVERA	362	7.653	5.543	2.696	62	16.317		
%	3,6%	7,7%	18,5%	63,5%	16,5%	11,3%		

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.

Total de pensiones bajo el umbral de pobreza (2023)



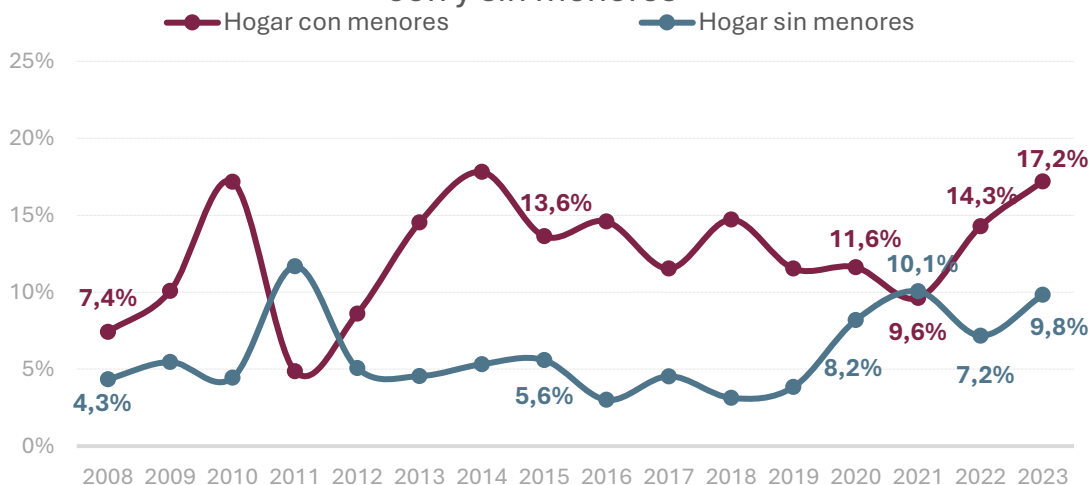
Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

² El papel de contención de la pobreza que supone el sistema de pensiones se desarrollará en el último capítulo.

³ En este caso, el umbral de pobreza está calculado para 14 mensualidades que es el número de pagas anuales. El límite superior de ingresos es de 785 € por paga, y de 523 € para el caso de pobreza severa.

Como refleja el siguiente gráfico, a lo largo de prácticamente toda la serie histórica la tasa de pobreza entre quienes viven en hogares con menores en Navarra es mayor a la del resto. En 2023, la tasa de pobreza entre los primeros es del 17,2 %, mientras que entre el resto es del 9,8 %. En términos absolutos estos datos muestran un crecimiento similar en ambos grupos respecto al año pasado: entre las personas en hogares con menores aumenta 2,9 puntos y entre el resto 2,6 puntos.

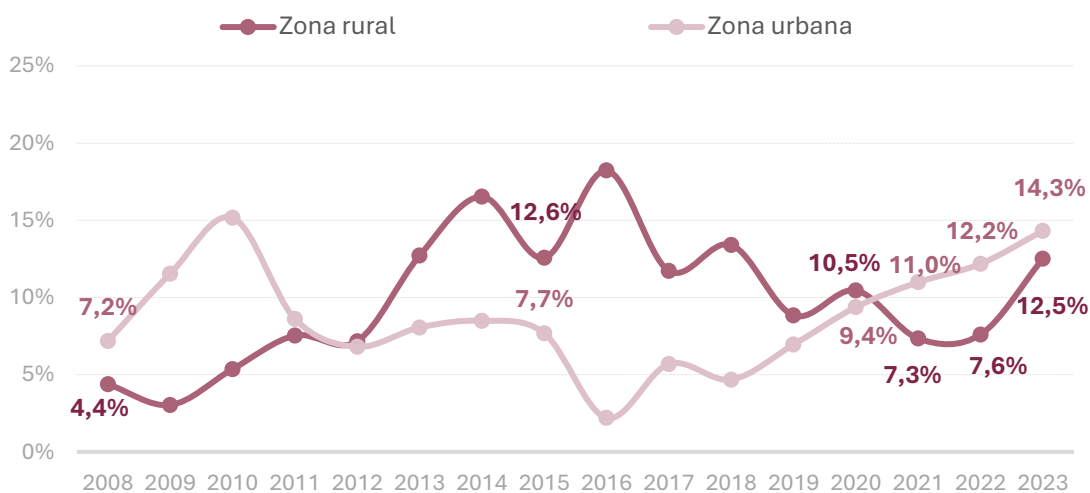
Navarra: Tasa de pobreza entre personas en hogares con y sin menores



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

En 2023, según el tipo de hábitat la tasa de pobreza de Navarra crece de manera diferente: mientras en las zonas rurales experimenta un notable incremento de 4,9 puntos, en las zonas urbanas crece menos de la mitad, 2,1 puntos. Este diferente desarrollo, reduce la desigualdad de este indicador según el tipo de hábitat, pero ello no puede ser interpretado como algo positivo porque se produce a causa de incrementos y no de mejoras. Con estos cambios, las tasas de pobreza quedan en un 14,3 % en las zonas urbanas y un 12,5 % en las rurales.

Navarra: Tasa de pobreza por hábitat

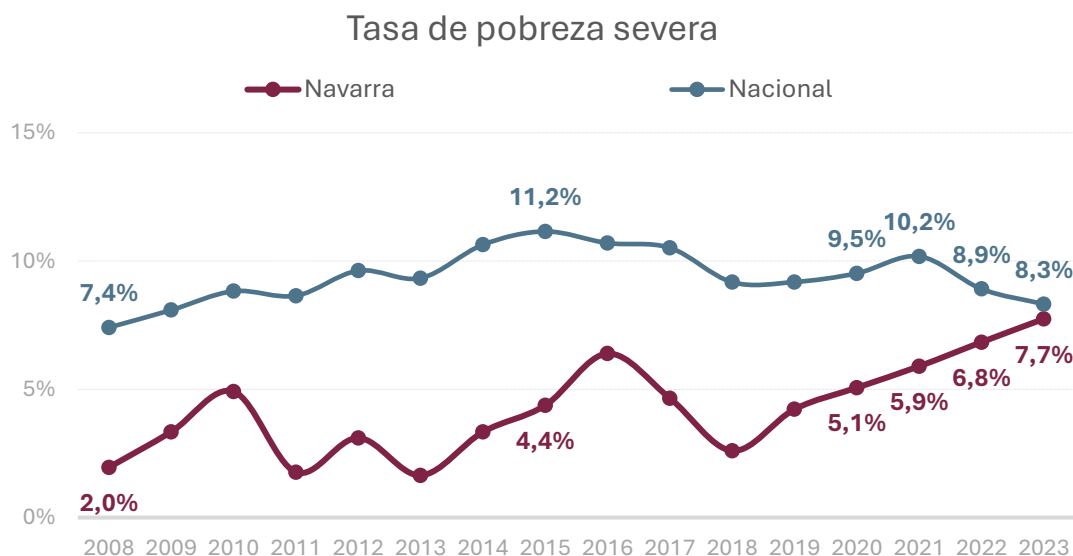


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Pobreza severa

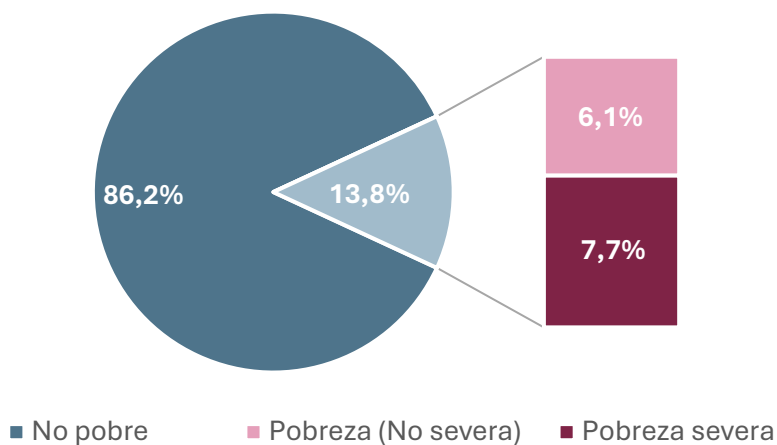
En el año 2023 la tasa de pobreza severa, medida con un umbral del 40 % de la mediana de renta nacional, esto es, el porcentaje de personas que viven en hogares con un ingreso máximo de 611 € mensuales por unidad de consumo, en Navarra es del 7,7 %, lo que la sitúa 0,6 puntos por debajo del valor nacional.

Este indicador empeora linealmente por quinto año consecutivo y en 2023 aumenta 0,9 puntos, con lo que alcanza su valor más elevado de toda la serie histórica. Además, como viene sucediendo desde 2020, más de la mitad de las personas que viven bajo el umbral de pobreza en Navarra está en pobreza severa.



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

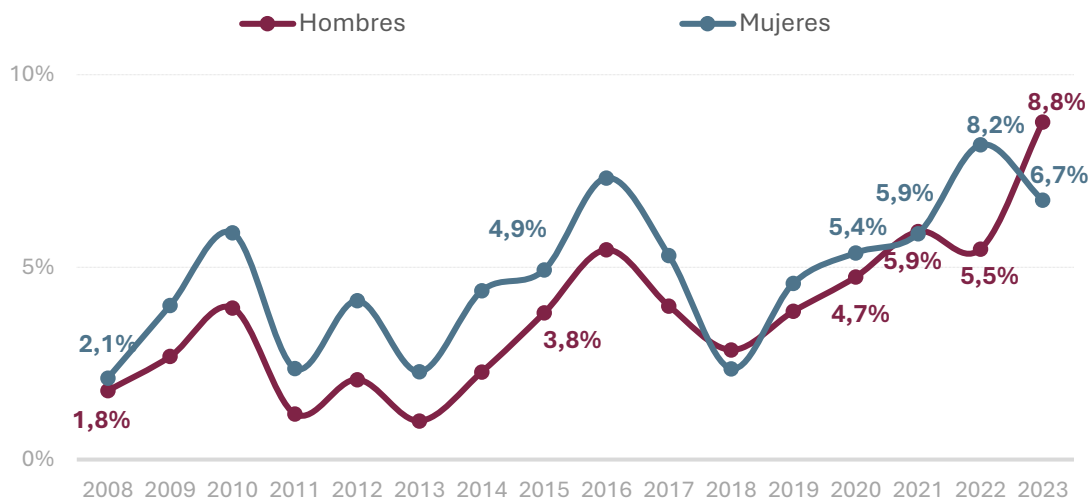
Navarra: Pobreza y pobreza severa (2023)



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Según el sexo, el incremento se concentra en los hombres, mientras que se reduce en las mujeres. Así, la tasa de pobreza severa en los hombres (8,8 %) aumenta 3,3 puntos porcentuales, mientras en las mujeres (6,7 %) se reduce 1,5 puntos.

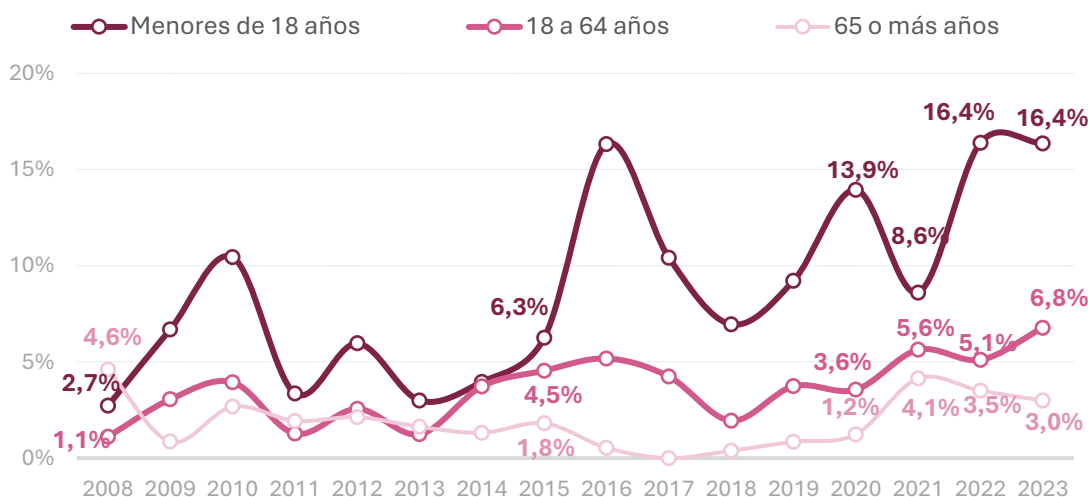
Navarra: Tasa de pobreza severa por sexo



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

El análisis de la pobreza severa en Navarra según la edad muestra que el grupo más joven registra la tasa más elevada (16,4 %), pese a permanecer estable respecto a 2022. Por su parte, la pobreza severa se extiende entre las personas de 18 a 64 años (6,8 %, es decir, 1,7 puntos más que en 2022). Finalmente, como sucede desde 2014, la tasa de pobreza severa más baja se produce entre las personas de 65 años y más (3,0 %).

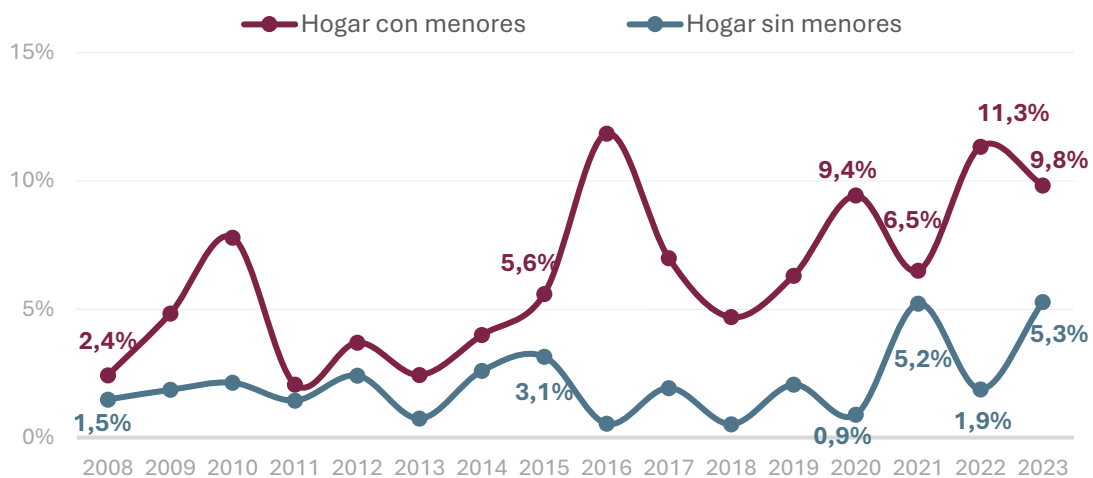
Navarra: Tasa de pobreza severa por edad



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

En 2023, al igual que en toda la serie histórica de Navarra, la tasa de pobreza severa de las personas que viven en hogares con menores (9,8 %) es mayor que la del resto de población (5,3 %). Este año la diferencia entre ambos grupos se reduce principalmente gracias a que el indicador disminuye 1,5 puntos entre quienes viven en hogares con menores, mientras que entre el resto de la población se registra un notable incremento (sube 3,4 puntos).

Navarra: Tasa de pobreza severa entre personas en hogares con y sin menores



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Pobreza con otros umbrales

Un análisis detallado de la pobreza requiere tener en cuenta la pertinencia de los criterios que se utilizan para la construcción del límite de ingresos que delimita las personas pobres de las que no lo son, cuya denominación técnica es “umbral de pobreza”. Hay dos principales.

En primer lugar, las diferencias regionales en el coste de los bienes y servicios necesarios para vivir determinan que no siempre iguales ingresos se correspondan con iguales condiciones reales de vida en la totalidad del territorio nacional, lo que tiene como consecuencia la apreciación de que la tasa nacional de pobreza no reflejaría con fidelidad la situación de las personas pobres “dentro” de las regiones porque no da cuenta de esas diferencias⁴. A este problema intenta responder la utilización de umbrales de pobreza calculados a partir de las distintas distribuciones regionales de ingresos (y no de la distribución nacional, como sucede con la tasa de riesgo de pobreza nacional). En general, la utilización de umbrales regionales tiende a reducir la pobreza en las regiones más desfavorecidas y a incrementarlas en aquellas con mejor situación.

En segundo lugar, debe tenerse en cuenta que el umbral de pobreza se calcula a partir de la distribución de renta de cada año y, por tanto, las variaciones anuales de renta producen variaciones del umbral en el mismo sentido. Este método, que tiene muchas ventajas para adecuar la definición de pobreza a las condiciones del entorno temporal o estándar de vida en el año en que se mide, tiene, a cambio, el inconveniente, de que lo que se considera pobreza varía todos los años en función de los cambios en la distribución de renta disponible.

Así, numerosas personas salen o entran de la pobreza solamente por efecto del cambio anual en los límites de lo que se considera pobreza y no por una modificación de sus condiciones reales de vida. Por ejemplo, entre 2009 y 2014 el umbral de pobreza se redujo 916 €. Eso significa que todas las personas que en 2014 ganaban entre 8.877 € y 7.961 € (umbrales respectivos de cada año), y que eran consideradas pobres en el año 2009, dejaron de serlo en 2014 sin ninguna modificación en sus condiciones de vida, solo por efecto del cambio en el valor del umbral. También sucede el ejemplo contrario. Entre 2015 y 2023 el umbral de pobreza se incrementó desde los 8.011 € hasta los 10.990 € por unidad de consumo y ello significa que todas las personas que en 2015 recibieron una renta entre esas dos cifras y que no estaban incluidas en el indicador, pasaron a ser consideradas pobres sin haber modificado sus condiciones de vida.

La utilización de umbrales fijos en un año base determinado y actualizados cada año con el IPC, es decir, la extensión a un periodo de varios años del criterio por el

⁴ Este análisis puede tener importantes objeciones. Por ejemplo, es posible pensar que la variabilidad regional de los precios es menor entre los artículos más consumidos por las personas pobres. Otro problema está en los municipios frontera, donde importantes grupos de población viven en una comunidad autónoma y trabajan y consumen en otra.

que se considera a una persona pobre intenta enfrentarse a este problema y permite comparar de manera más fidedigna la evolución de la tasa entre los distintos años.

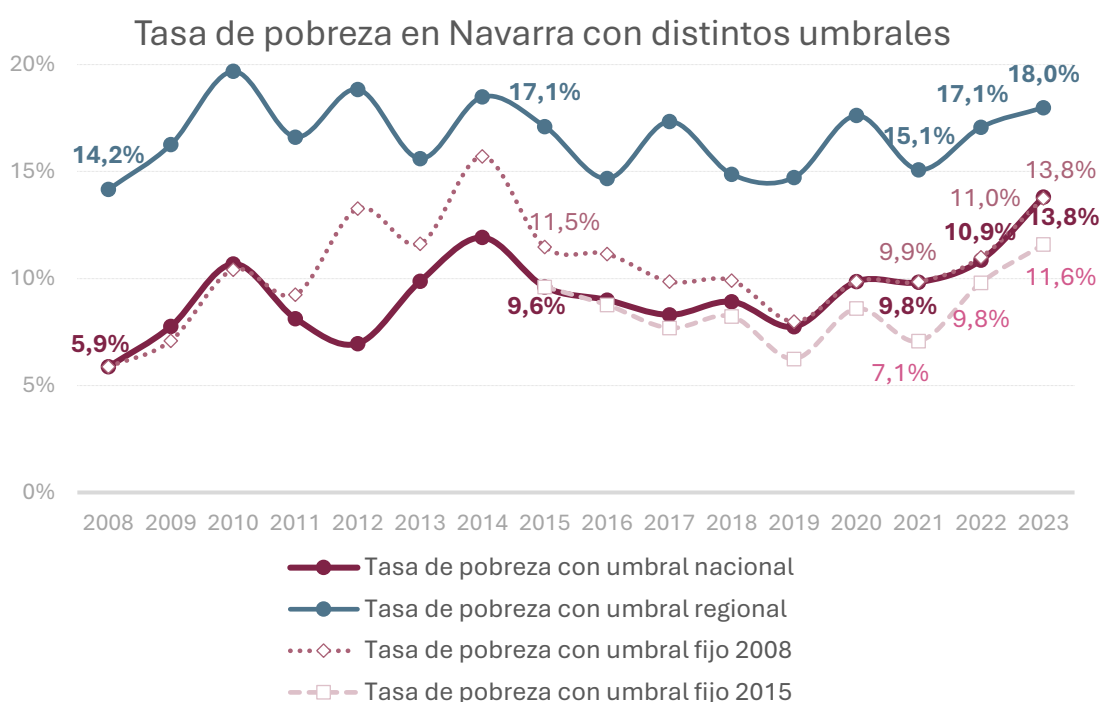
Finalmente, debe indicarse que tanto la utilización de umbrales regionales como anclados a un año determinado son instrumentos complementarios para el examen de la evolución de la situación real de las personas y no deben sustituir al análisis de la tasa de riesgo de pobreza.

A continuación, se analiza la pobreza de Navarra calculada en función de ambos criterios, con resultados para la región, como se verá, algo diferentes. La tabla siguiente muestra el valor de los distintos umbrales utilizados.

Navarra: umbrales de pobreza										
	2008	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Umbral nacional	8.379	8.011	8.209	8.522	8.871	9.009	9.626	9.535	10.088	10.990
Umbral fijo 2008	8.379	9.125	9.100	9.368	9.427	9.519	9.620	9.662	10.256	10.860
Umbral fijo 2015		8.011	7.987	8.227	8.275	8.356	8.444	8.484	9.004	9.533
Umbral regional	10.786	11.226	11.009	11.424	11.557	11.902	12.704	12.573	12.727	13.483

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

En segundo lugar, si la pobreza se calcula según el estándar de vida vigente en el año 2015, año de evaluación de la Agenda 2030, es decir, con el umbral anclado al año 2015, se confirma la peor situación actual, puesto que la tasa de riesgo de pobreza aumenta 2,0 puntos porcentuales. A su vez, no debe olvidarse que las condiciones de vida medidas por la tasa de pobreza no se han reducido todavía lo suficiente como para alcanzar los valores vigentes en el año 2008, antes de la Gran Recesión. En este sentido, si la pobreza actual se calcula a partir del estándar de vida vigente en el año 2008, la tasa de pobreza alcanza el 13,8 %, es decir, la situación actual de Navarra es bastante peor a la de entonces.

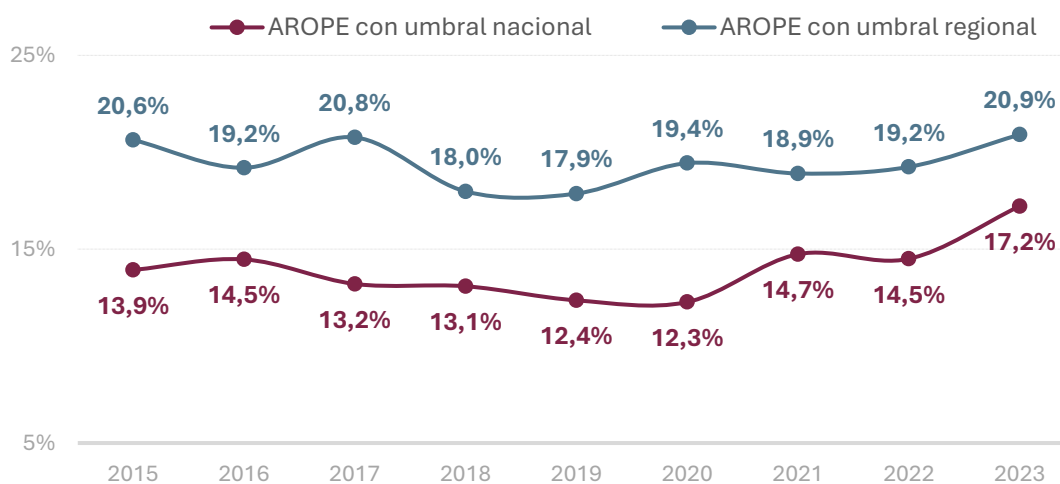


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

En primer lugar, para el año 2023 el umbral de pobreza regional en Navarra es de 13.483 €, cantidad que es 2.493 € superior al umbral oficial, es decir, un 22,7 % más alto. Se tiene, entonces, que todas las personas residentes en Navarra cuyos ingresos por unidad de consumo están entre 10.990 € (umbral nacional) y 13.483 €, pasan a ser consideradas pobres sin modificación alguna en sus condiciones de vida y solo por efecto del cambio metodológico. Para el año 2023, la tasa de riesgo de pobreza calculada con su umbral regional asciende desde el 13,9 % hasta el 18,0 %, es decir, 4,1 puntos por encima de la registrada con el umbral nacional.

Por último, si se utiliza esta tasa de pobreza calculada con el umbral regional para construir una tasa AROPE específica para esta comunidad, como se muestra en el siguiente gráfico se produce este mismo efecto.

Navarra: Tasa AROPE con umbral nacional y regional



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Carencia material y social severa

Con el fin de adaptarse mejor a los requerimientos de la Agenda 2030, el antiguo indicador de Privación Material Severa modificó su metodología de construcción y pasó a denominarse Privación Material y Social Severa. Los cambios se resumen en dos cuestiones principales: por una parte, se eliminaron algunos de sus componentes y se agregaron otros nuevos hasta completar 13 ítems de carencia y, por otra, el umbral para que una persona se considere en PMSS se incrementó desde la incapacidad para consumir 4 de 9 ítems anteriores, a 7 de los 13 actuales.

Por un lado, se eliminan los ítems que miden la capacidad de disponer de un teléfono, un televisor o una lavadora, que en caso de España registraban valores muy cercanos a cero en todo el territorio nacional y no tenían capacidad de discriminar.

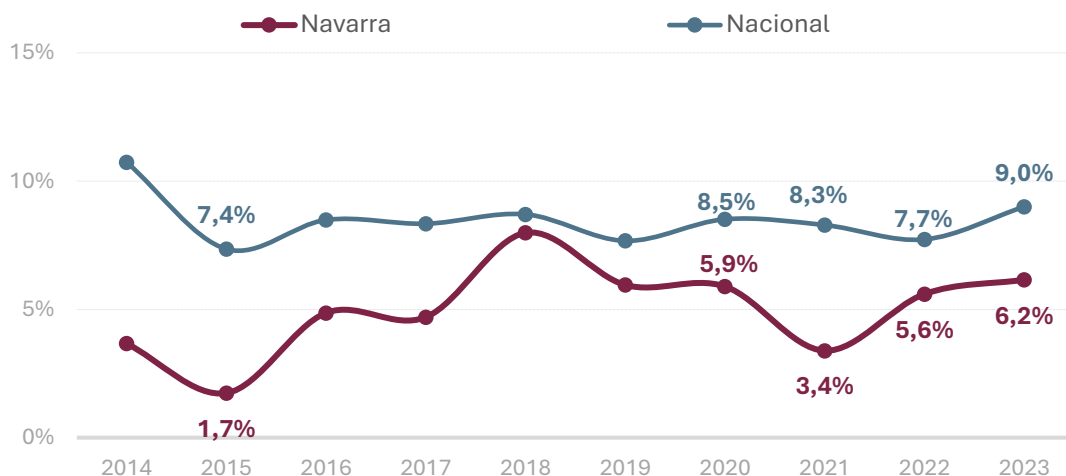
Por el otro, se incorporan nuevos elementos que conforman la carencia material y social severa. A los ítems antiguos, se agrega, a escala hogar, el concepto “No puede sustituir muebles estropeados o viejos” y a nivel personal se agregan los siguientes conceptos:

- “No puede permitirse sustituir ropa estropeada por otra nueva.”
- “No puede permitirse tener dos pares de zapatos en buenas condiciones.”
- “No puede permitirse reunirse con amigos/familia para comer o tomar algo al menos una vez al mes.”
- “No puede permitirse participar regularmente en actividades de ocio.”
- “No puede permitirse gastar una pequeña cantidad de dinero en sí mismo.”
- “No puede permitirse conexión a internet.”

La PMSS regional se ha mantenido a lo largo de todo el período por debajo de la nacional. Esta diferencia en el año 2023 es de 2,8 puntos. Con este valor, la carencia material y social severa de esta región se sitúa como la tercera más baja del país, por encima de País Vasco y Baleares y empatada con Cantabria.

Con respecto al inicio del nuevo período de evaluación de la Agenda 2030, el 2015, la tasa de PMSS de Navarra se ha triplicado: actualmente es del 6,2 % y en su origen era del 1,7 %. Este incremento supone añadir a más de 30.000 personas a la tasa PMSS.

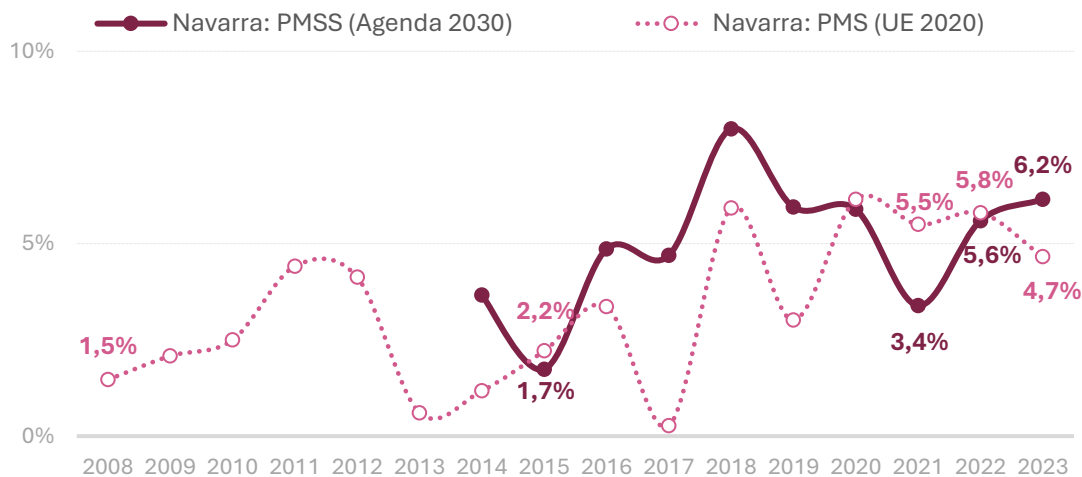
Carencia Material y Social Severa



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Por otro lado, el uso del antiguo indicador PMS permite comparar los resultados con los previos a la Gran Recesión. Así, en 2008 esta tasa en Navarra era del 1,5 %, tres veces menos que en 2023, que es del 4,7 %. Además, hay que señalar que la utilización del nuevo indicador arroja en 2023 un valor que es 1,5 puntos superior al antiguo PMS.

Comparativa PMS y PMSS: Navarra



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

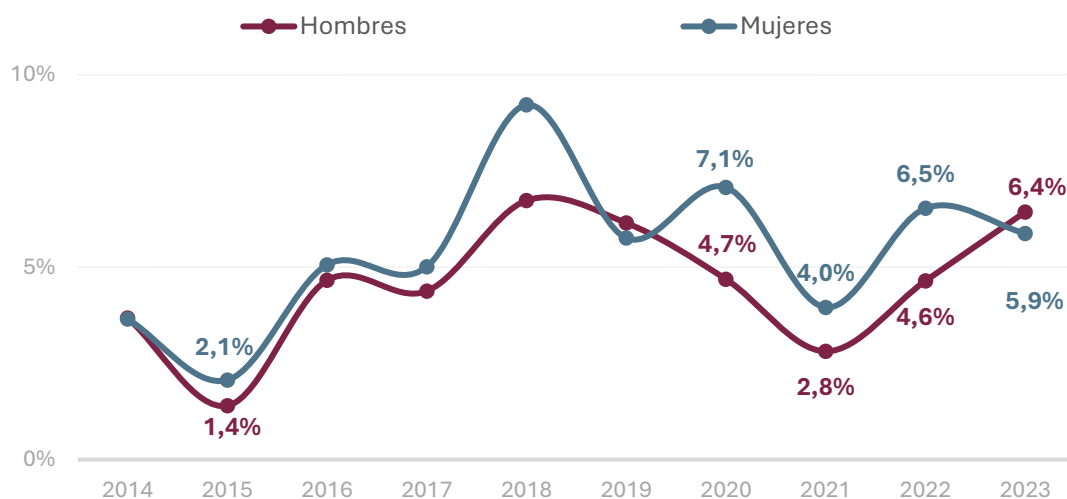
Navarra: PMSS por sexo									
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población total	637.317	638.922	642.075	646.340	652.797	659.907	662.032	664.514	672.155
Hombres	316.363	317.113	318.413	320.190	323.191	326.911	327.940	329.064	332.575
Mujeres	320.954	321.809	323.662	326.150	329.606	332.996	334.092	335.450	339.580
% PMSS	1,7%	4,9%	4,7%	8,0%	6,0%	5,9%	3,4%	5,6%	6,2%
% Hombres	1,4%	4,7%	4,4%	6,7%	6,1%	4,7%	2,8%	4,6%	6,4%
% Mujeres	2,1%	5,1%	5,0%	9,2%	5,8%	7,1%	4,0%	6,5%	5,9%
PMSS (Abs.)	11.077	31.072	30.169	51.604	38.861	38.874	22.441	37.191	41.361
Hombres	4.438	14.777	13.947	21.558	19.875	15.323	9.229	15.279	21.399
Mujeres	6.643	16.296	16.228	30.062	18.979	23.561	13.218	21.907	19.964

Nota: se destaca en negrita el valor más alto de la serie.

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV y Estadística Continua de Población.

Por sexo, al igual que en 2019, la carencia material y social severa entre los hombres (6,4 %) es superior a la registrada entre las mujeres (5,9 %). Comparado con el año anterior, mientras hay unas 2.000 mujeres menos en PMSS (su tasa cae 0,6 puntos), entre los hombres se registra 6.000 más en esta situación (+1,8 p.p.).

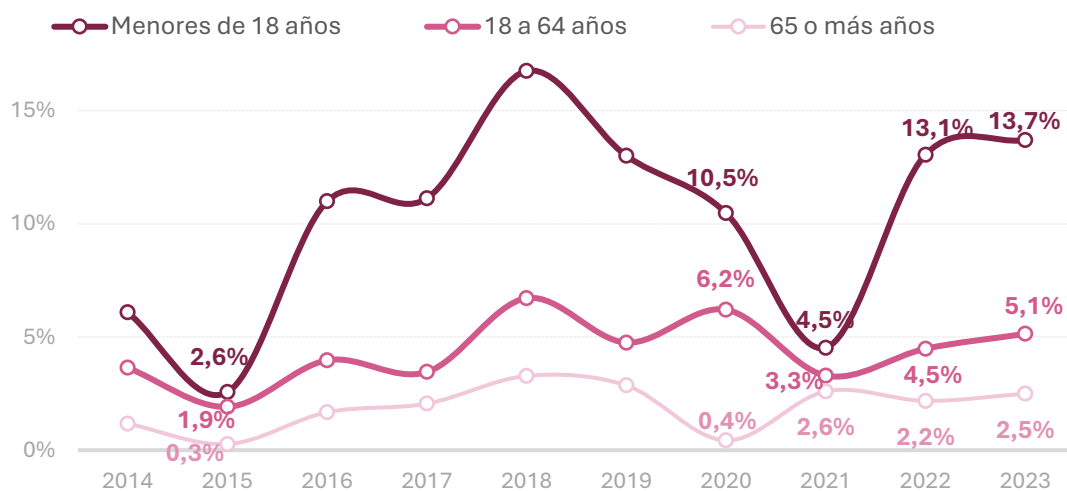
Navarra: PMSS por sexo



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Según la edad, la mayor tasa de PMSS se registra en el segmento de niños, niñas y adolescentes (13,7 %), lo que supone un incremento de 0,6 puntos con respecto al año anterior. En términos absolutos, el indicador experimenta un incremento similar entre las personas de 18 a 64 años y un 5,1 % está en PMSS en 2023. Por su parte, con una prevalencia del 2,5 %, la carencia material y social severa del grupo de 65 años o más no varía y se mantiene como la más baja.

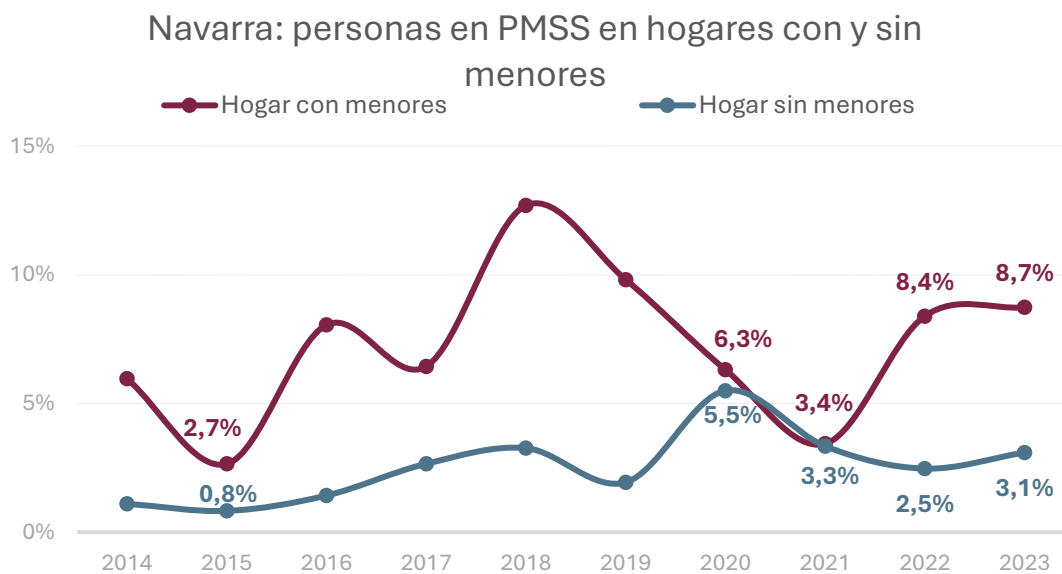
Navarra: PMSS por edad



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

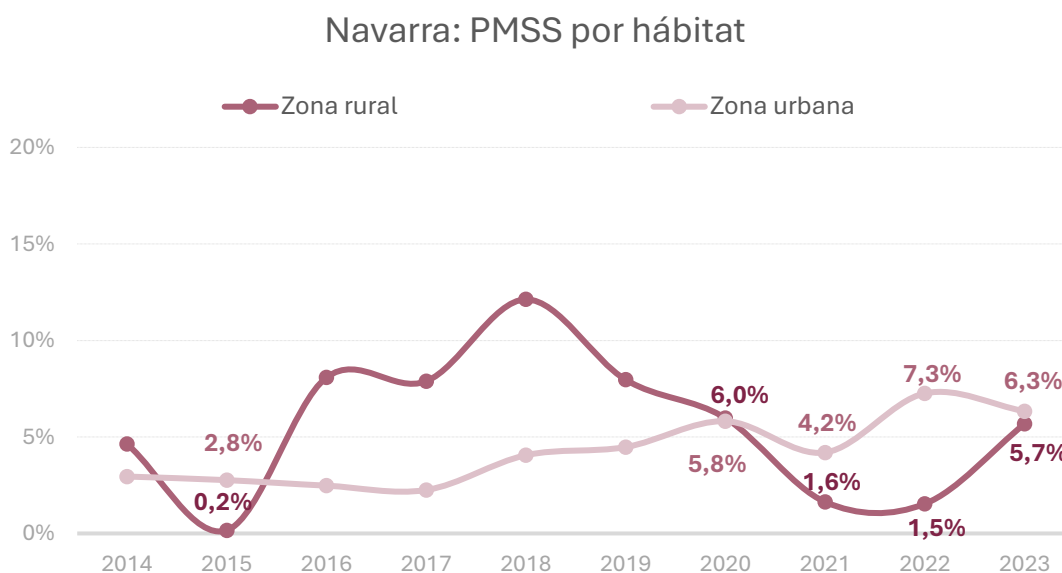
Como se aprecia en el siguiente gráfico, a lo largo de toda la serie la PMSS entre la población en hogares con menores es superior al resto. Así, en 2023 la carencia material y social severa afecta al 8,7 % del primer grupo y al 3,1 % del segundo.

Respecto al año anterior, este indicador sufre un incremento 0,3 puntos entre quienes viven en hogares con menores y de 0,6 entre el resto.



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

En 2023 la privación material y social severa en Navarra se incrementa intensamente en las zonas rurales hasta llegar al 5,7 % (4,2 puntos más que el año anterior), muy cerca del 6,3 % registrado en las zonas urbanas (1,0 punto menos que en 2022).



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Los ítems o conceptos de consumo concretos que componen el indicador se muestran en la tabla siguiente. En el caso de Navarra, todos registran tasas inferiores a las medias nacionales, con diferencias desde 1,1 hasta 11,8 puntos porcentuales (de un 14,3 % a un 119,2 % inferiores). En términos absolutos destaca la diferencia entre las personas que a nivel estatal no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos (37,1 %) frente a las de Navarra (27,1 %); así como entre quienes no pueden permitirse sustituir muebles estropeados o viejos (un 30,0 % a nivel

nacional frente a un 18,2 % en Navarra), irse de vacaciones fuera de casa al menos una semana al año (un 33,2 % frente al 24,8 %) y quienes no pueden mantener la vivienda a una temperatura adecuada en invierno (20,7 % frente a 12,3 %).

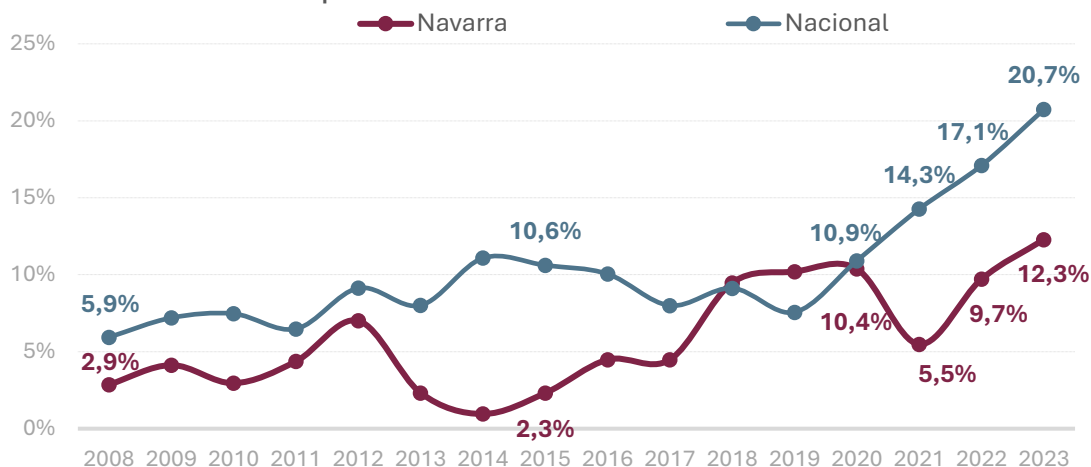
Por otra parte, en relación con el año pasado han aumentado 10 de los ítems y los otros 3 han disminuido. Se subraya el incremento de aquellas personas que no pueden permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada los meses de invierno, que se duplica entre 2021 y 2023 y pasa de ser un 5,5 % a suponer el 12,3 %; y el de quienes no tienen capacidad de hacer frente a gastos imprevistos, que de un 21,5 % en 2022 pasa a un 27,1 % este año (+5,6 p.p.).

Ítems de Carencia Material y Social Severa

Nacional	2008	2015	2021	2022	2023
Retrasos en pago de gastos relacionados con la vivienda principal o en compras a plazos	8,2%	11,7%	14,4%	13,2%	13,6%
No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada durante los meses de invierno	5,9%	10,6%	14,3%	17,1%	20,7%
No puede permitirse ir de vacaciones fuera de casa, al menos una semana al año	36,2%	41,5%	32,7%	33,5%	33,2%
No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado (o equivalentes para los vegetarianos) al menos cada dos días	2,2%	2,6%	4,7%	5,4%	6,4%
No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos	29,9%	39,8%	33,4%	35,5%	37,1%
No puede permitirse tener un coche	5,9%	5,8%	4,9%	5,0%	5,2%
No puede permitirse sustituir los muebles estropeados o viejos	30,6%	27,5%	27,4%	27,4%	30,0%
No puede permitirse sustituir las ropas estropeadas por otras nuevas	5,5%	8,7%	8,5%	8,5%	8,8%
No puede permitirse dos pares de zapatos	1,3%	2,4%	2,5%	2,5%	2,8%
No puede permitirse reunirse con amigos y/o familiares para comer o tomar algo al menos una vez al mes	7,1%	8,6%	7,6%	7,6%	9,5%
No puede participas regularmente en actividades de ocio tales como deportes, cine, conciertos etc.	15,0%	12,5%	12,2%	12,2%	13,7%
No puede gastar una pequeña cantidad de dinero en sí cada semana	13,1%	15,1%	14,3%	14,3%	15,9%
No puede permitirse una conexión a internet (fija o móvil) para uso personal en el hogar	2,8%	2,7%	1,9%	1,9%	1,9%
NAVARRA	2008	2015	2021	2022	2023
Retrasos en pago de gastos relacionados con la vivienda principal o en compras a plazos	7,6%	5,9%	10,3%	10,8%	11,9%
No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada durante los meses de invierno	2,9%	2,3%	5,5%	9,7%	12,3%
No puede permitirse ir de vacaciones fuera de casa, al menos una semana al año	19,2%	26,2%	22,7%	24,7%	24,8%
No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado (o equivalentes para los vegetarianos) al menos cada dos días	0,3%	0,6%	4,2%	3,5%	4,2%
No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos	20,3%	23,0%	20,9%	21,5%	27,1%
No puede permitirse tener un coche	1,9%	2,3%	1,3%	1,9%	3,8%
No puede permitirse sustituir los muebles estropeados o viejos	21,8%	16,8%	20,2%	20,2%	18,2%
No puede permitirse sustituir las ropas estropeadas por otras nuevas	3,5%	7,0%	6,7%	6,7%	6,1%
No puede permitirse dos pares de zapatos	0,7%	1,9%	1,4%	1,4%	1,7%
No puede permitirse reunirse con amigos y/o familiares para comer o tomar algo al menos una vez al mes	1,3%	4,7%	4,7%	4,7%	5,6%
No puede participas regularmente en actividades de ocio tales como deportes, cine, conciertos etc.	4,4%	7,1%	8,4%	8,4%	9,8%
No puede gastar una pequeña cantidad de dinero en sí cada semana	3,7%	9,0%	9,8%	9,8%	10,6%
No puede permitirse una conexión a internet (fija o móvil) para uso personal en el hogar	2,1%	0,6%	1,2%	1,2%	0,9%

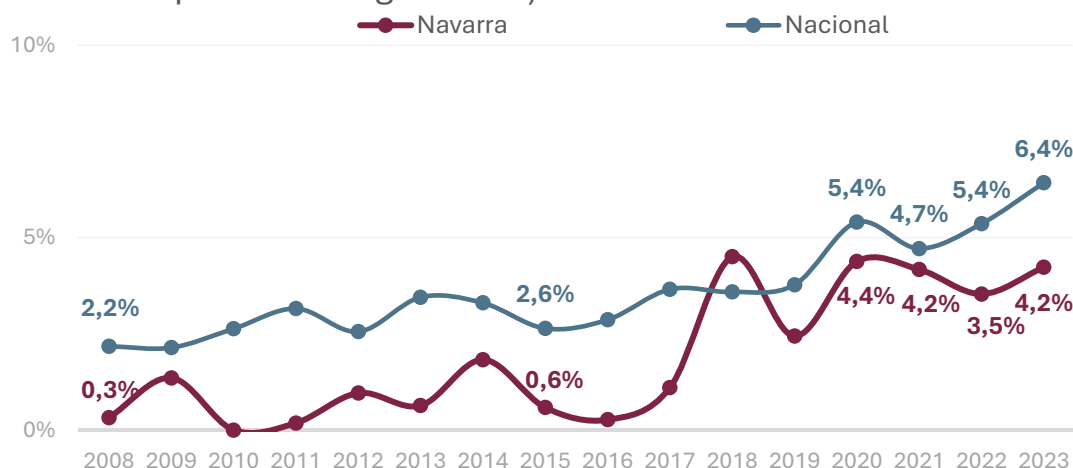
Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Navarra: No puede mantener la vivienda a una temperatura adecuada en invierno



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

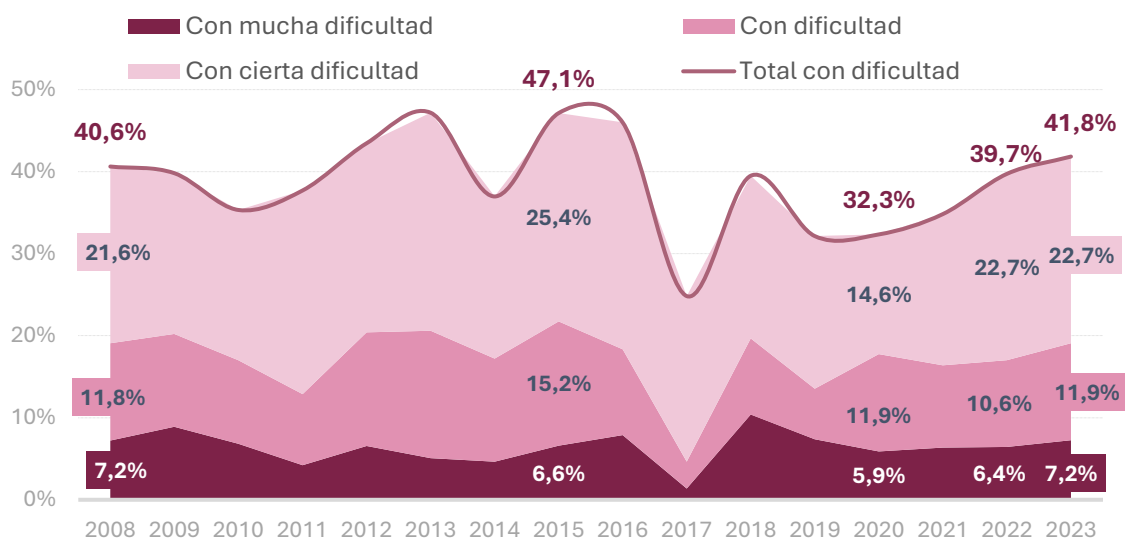
Navarra: No permitirse comer carne, pollo o pescado (o equivalente vegetariano) al menos cada dos días



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Finalmente, el 41,8 % de la población navarra experimenta dificultades para llegar a fin de mes. El valor agregado es 2,1 puntos mayor al registrado al año anterior (39,7 %), además, al desgranarlo se aprecia que el incremento se concentra entre quienes padecen el problema con más intensidad: en 2023 no varía la cifra de personas que sufren cierta dificultad (22,7 %), mientras que crece 1,3 puntos el de quienes tienen dificultad (11,9 %) y 0,8 puntos el de quienes sufren mucha dificultad (7,2 %).

Navarra: Dificultades para llegar a fin de mes



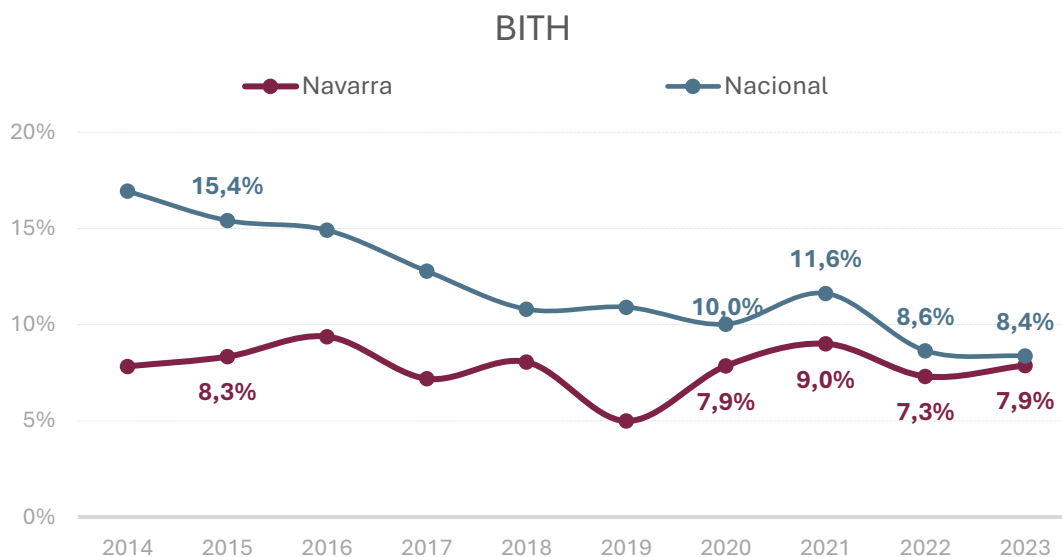
Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Baja intensidad de empleo

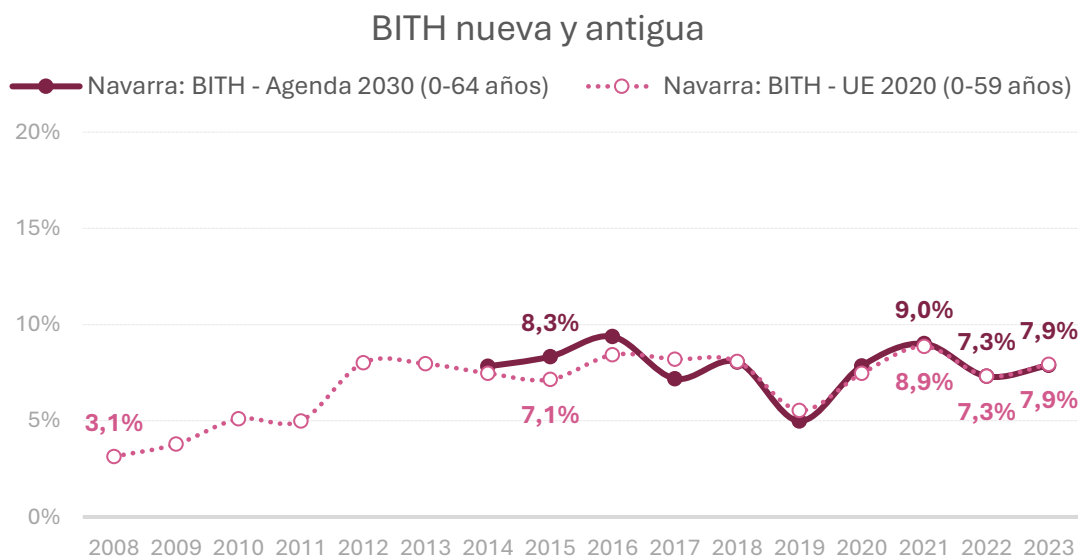
El indicador BITH se refiere a las personas entre 0 y 64 años -con la anterior metodología era hasta 59 años- que viven en hogares en los cuales se trabaja menos del 20% de su potencial total de empleo.

El 7,9% de la población menor de 65 años, es decir, unas 42.000 personas que residen en Navarra viven en hogares con baja intensidad de empleo. Con respecto al año pasado, aumenta 0,6 puntos, lo que en términos absolutos se traduce en un incremento de más de 3.000 personas. Debido al incremento, el valor de la tasa de Navarra se sitúa sólo medio punto por debajo de la registrada a nivel nacional (8,4 %).

Por otra parte, desde el año 2015 la tasa sólo ha descendido en 0,4 puntos porcentuales, mientras que desde 2008, con la tasa BITH calculada entre 0 y 59 años, que produce resultados muy similares, el porcentaje ha aumentado más del doble (de un 3,1 % en 2008 pasa a ser del 7,9 %).



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Navarra: BITH por sexo

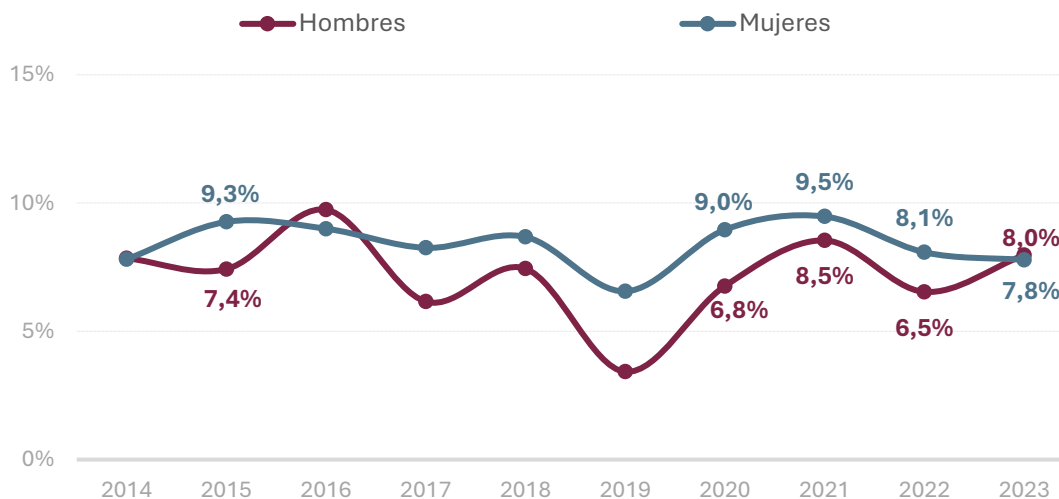
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población 0-64	516.207	516.176	517.666	519.971	524.577	529.438	530.096	529.877	534.721
Hombres	263.332	263.208	263.683	264.531	266.603	269.146	269.376	269.336	271.542
Mujeres	252.875	252.968	253.983	255.440	257.974	260.292	260.720	260.541	263.179
% BITH	8,3%	9,4%	7,2%	8,1%	5,0%	7,9%	9,0%	7,3%	7,9%
% Hombres	7,4%	9,7%	6,2%	7,4%	3,4%	6,8%	8,5%	6,5%	8,0%
% Mujeres	9,3%	9,0%	8,3%	8,7%	6,6%	9,0%	9,5%	8,1%	7,8%
BITH (Abs.)	43.017	48.388	37.195	41.881	26.170	41.562	47.734	38.724	42.121
Hombres	19.556	25.632	16.244	19.685	9.132	18.209	23.010	17.611	21.643
Mujeres	23.432	22.767	20.966	22.168	16.920	23.322	24.703	21.056	20.483

Nota: se destaca en negrita el valor más alto de la serie.

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV y Estadística Continua de Población.

Para este año, la tasa BITH entre las mujeres se reduce ligeramente lo que contrasta con el fuerte incremento de los hombres (+ 1,5 p.p.; 23 % de crecimiento). Por primera vez desde 2014, las tasas son prácticamente iguales.

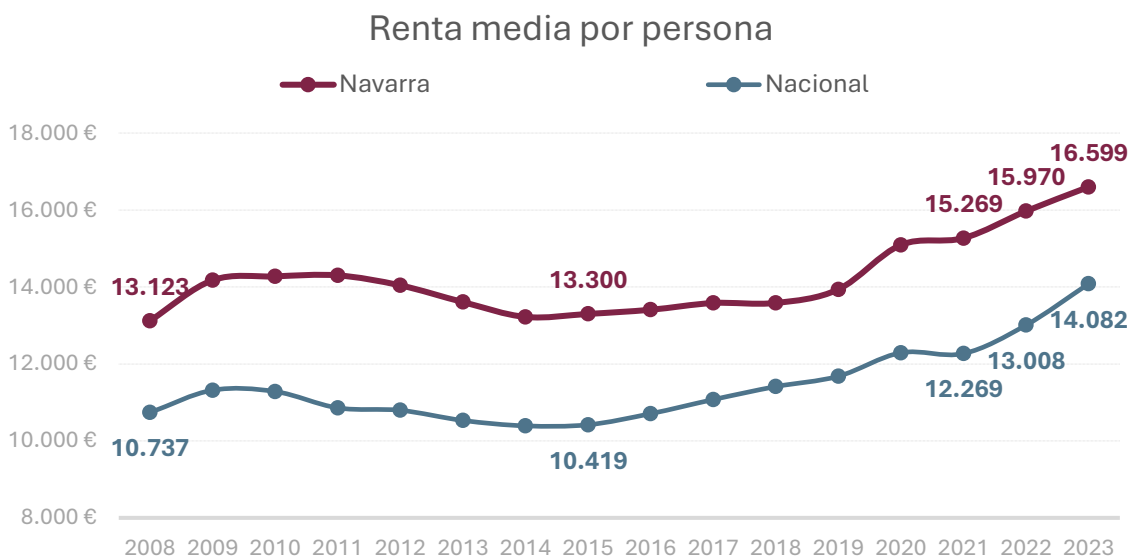
Navarra: BITH por sexo



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Renta y desigualdad

La renta media por persona en Navarra es de 16.599 €, es decir, 2.517 € superior a la renta media nacional y la tercera más alta de todas las regiones, sólo por debajo de País Vasco y Madrid. Sin embargo, con respecto al año anterior, la renta por persona en Navarra, aumenta menos de lo que lo hace a nivel nacional, tanto en términos absolutos (629 € frente a 1.074 €) como relativos (3,9 % frente al 8,3 %).

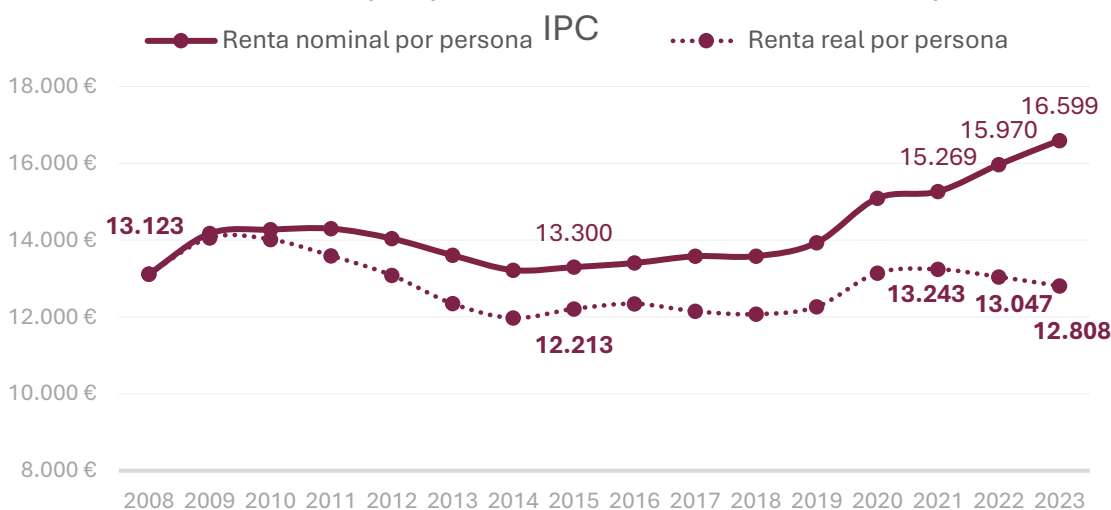


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Con todo, estas cifras puramente nominales no reflejan la pérdida de poder adquisitivo de la población durante este mismo periodo de tiempo. Desde 2008 la renta nominal media por persona en Navarra se incrementó en 3.475 €, lo que supone un crecimiento del 26,5 %. Sin embargo, si se tiene en cuenta la variación del coste de la vida y, por tanto, se actualizan según el Índice de Precios de Consumo (IPC), que fue del 29,6 %, se evidencia que en términos de 2008 su valor real es de 12.808 €⁵. Por tanto, la renta desde el año 2008 hasta 2023 en Navarra cayó 240 €.

⁵ Renta real= Renta nominal / (1+ tasa de variación del IPC): 12.808 € = 16.599 € / (1+0,296)

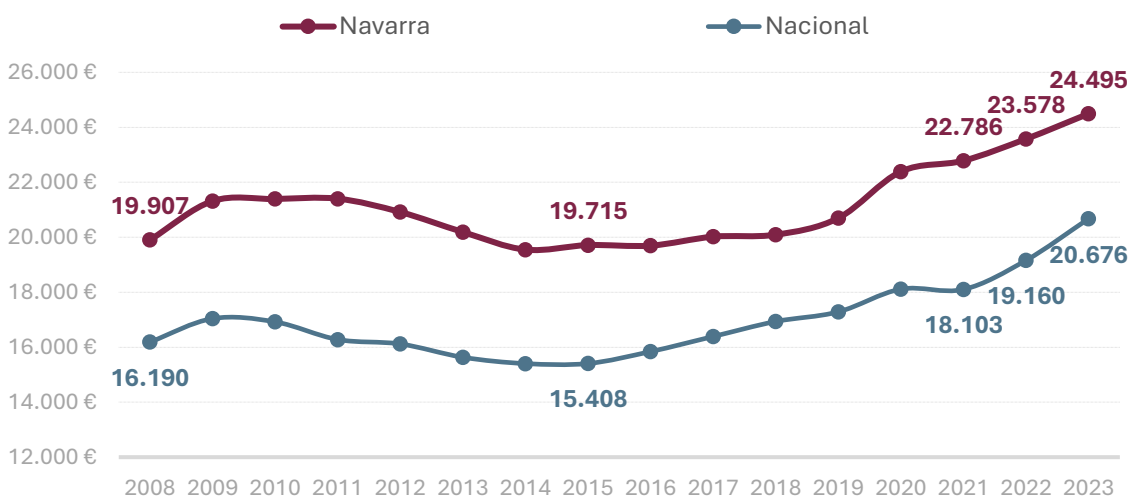
Renta media por persona de Navarra deflactada por IPC



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Hecha esta puntualización, en lo que sigue el análisis se centra en las rentas nominales (sin considerar el IPC). En este sentido, la renta media (nominal) por unidad de consumo en Navarra creció en el último año (917 €) hasta los 24.495 €, esto es, 3.819 € más que la media nacional. Respecto al resto de territorio, Navarra ocupa de nuevo el tercer lugar con la renta más alta por unidad de consumo, por detrás de País Vasco y Madrid.

Renta media por unidad de consumo



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Por otra parte, el estudio del porcentaje de población regional en los deciles de renta nacional⁶ permite establecer una comparación de la distribución de la renta de la comunidad autónoma con respecto a la del conjunto del país. En este sentido, si la región tuviera un reparto de la renta idéntico al nacional, en todos los deciles de renta habría un 10% de su población. Sin embargo, eso no sucede y la razón está en la diferente distribución de los ingresos dentro de la comunidad autónoma.

⁶ Consultar el capítulo de comparación regional en este mismo informe.

Así, la población navarra que por sus ingresos por unidad de consumo están en el grupo del 10 % de la población nacional con renta más baja (decil 1 de renta nacional) aumenta 2,9 puntos y la que está en el decil de renta más alta se ha reducido 1,7 puntos en el último año. Si se agregan los tres deciles de menor renta por unidad de consumo (los deciles 1, 2 y 3) – que a nivel nacional representan el 30,0 % de las personas y en Navarra suponen un 18,2 %– se observa un aumento de 1,8 puntos respecto al año pasado. A su vez, disminuye 2,8 puntos la suma de los dos deciles de mayor renta (el 9 y el 10). Por último, la suma de los cinco deciles centrales de la distribución (del decil 4 al 8) – que a nivel nacional supone el 50 % de la población y en Navarra representa el 52,5 % – ha crecido este año 1,1 puntos. Por tanto, en Navarra hay menos población de la que correspondería en los estratos más vulnerables (deciles 1, 2 y 3) y más en los de mayores ingresos (deciles 9 y 10).

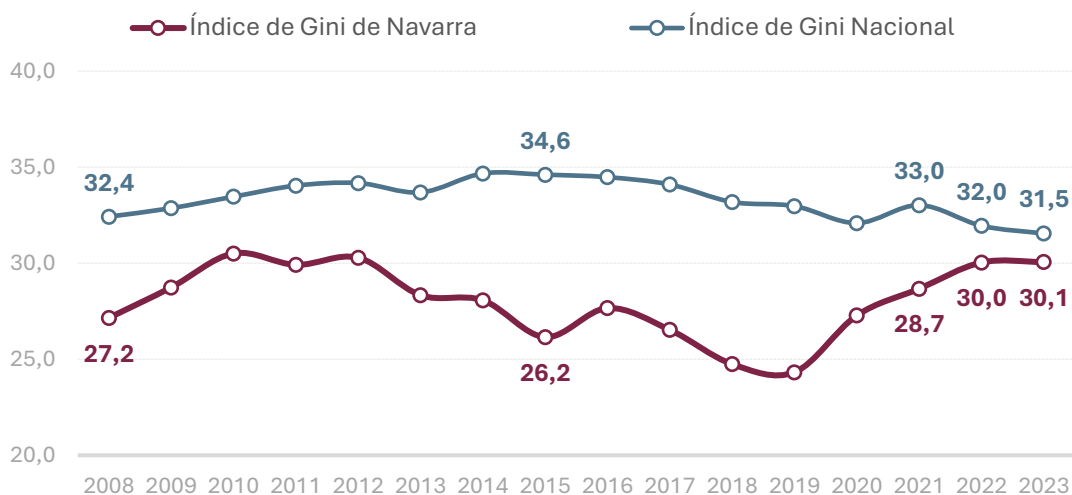
NAVARRA: Personas por decil de renta por unidad consumo

Total	2008	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
D1	3,0%	4,4%	6,3%	4,7%	3,7%	4,8%	5,1%	5,9%	7,2%	10,1%
D2	2,9%	5,0%	2,3%	3,0%	4,9%	1,7%	4,7%	3,5%	3,4%	3,7%
D3	5,5%	2,6%	3,8%	5,1%	4,9%	4,9%	3,0%	3,9%	5,8%	4,4%
D4	11,9%	5,2%	4,3%	8,3%	4,9%	6,9%	8,1%	8,2%	7,4%	5,4%
D5	5,1%	8,6%	9,4%	4,2%	7,5%	8,5%	9,9%	5,7%	6,3%	9,4%
D6	11,9%	7,1%	9,6%	12,0%	14,7%	8,8%	9,0%	10,4%	10,2%	9,0%
D7	12,6%	13,0%	15,4%	15,7%	12,2%	17,4%	11,9%	15,6%	14,7%	14,4%
D8	15,7%	19,7%	18,2%	17,7%	17,8%	21,3%	15,7%	15,2%	12,7%	14,4%
D9	15,2%	16,2%	17,2%	15,9%	19,2%	14,1%	16,6%	15,6%	15,7%	14,4%
D10	16,3%	18,2%	13,5%	13,5%	10,3%	11,6%	16,1%	16,0%	16,5%	14,8%
Hombres										
D1	2,6%	3,8%	5,3%	4,0%	3,8%	4,3%	4,7%	5,9%	5,8%	10,6%
D2	2,6%	3,3%	1,9%	2,3%	4,1%	1,2%	3,9%	3,0%	3,2%	3,9%
D3	5,0%	1,9%	3,1%	4,9%	3,5%	3,8%	2,1%	3,4%	5,1%	4,0%
D4	10,6%	4,6%	3,6%	6,1%	3,7%	5,0%	6,2%	7,4%	7,5%	4,9%
D5	4,6%	7,7%	7,2%	3,7%	7,7%	8,5%	9,9%	5,5%	6,1%	8,7%
D6	12,3%	6,6%	10,3%	10,7%	14,1%	9,9%	10,1%	10,0%	11,6%	8,4%
D7	14,5%	13,6%	17,9%	18,2%	13,4%	16,7%	12,5%	15,4%	15,2%	14,6%
D8	15,9%	20,7%	19,1%	19,1%	18,7%	24,6%	16,1%	16,2%	12,8%	14,7%
D9	15,1%	18,7%	16,9%	18,2%	21,8%	14,7%	19,7%	17,3%	16,5%	14,8%
D10	16,7%	19,0%	14,7%	12,8%	9,3%	11,3%	14,7%	15,8%	16,2%	15,4%
Mujeres										
D1	3,4%	4,9%	7,3%	5,3%	3,6%	5,3%	5,4%	5,9%	8,7%	9,5%
D2	3,1%	6,7%	2,6%	3,7%	5,6%	2,2%	5,6%	3,9%	3,6%	3,6%
D3	6,0%	3,3%	4,6%	5,2%	6,3%	5,9%	3,8%	4,3%	6,5%	4,7%
D4	13,1%	5,8%	4,9%	10,5%	6,0%	8,7%	10,0%	9,1%	7,3%	6,0%
D5	5,5%	9,6%	11,5%	4,6%	7,4%	8,5%	9,9%	6,0%	6,5%	10,1%
D6	11,4%	7,5%	8,9%	13,2%	15,3%	7,8%	8,0%	10,8%	8,8%	9,5%
D7	10,7%	12,4%	13,0%	13,2%	11,1%	18,0%	11,2%	15,7%	14,3%	14,2%
D8	15,6%	18,7%	17,3%	16,4%	16,9%	18,1%	15,4%	14,2%	12,7%	14,0%
D9	15,2%	13,7%	17,4%	13,8%	16,6%	13,5%	13,5%	13,9%	14,8%	14,1%
D10	15,9%	17,5%	12,3%	14,2%	11,2%	12,0%	17,3%	16,2%	16,7%	14,3%

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Pese a estar entre las regiones con mejores valores en los principales indicadores de pobreza y/o exclusión, Navarra es la undécima región con el índice de Gini⁷ más bajo (30,1), con un dato que es 1,4 puntos inferior al valor nacional (31,5). Este valor permanece estable respecto al año anterior (aumenta una décima). Además, con respecto a 2015, este indicador ha crecido 3,9 puntos y, del mismo modo, es 2,9 puntos mayor al índice de Gini registrado en el año 2008 (27,2).

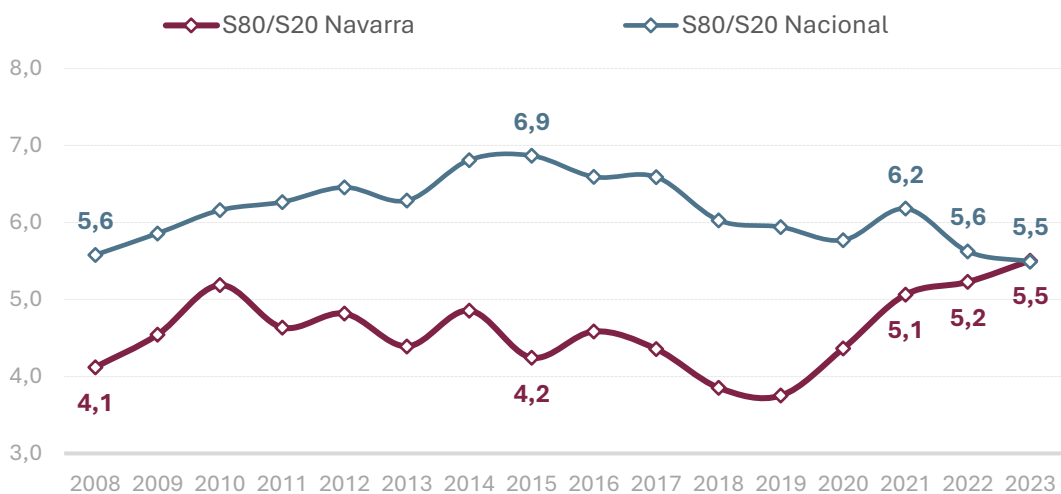
Índice de Gini



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

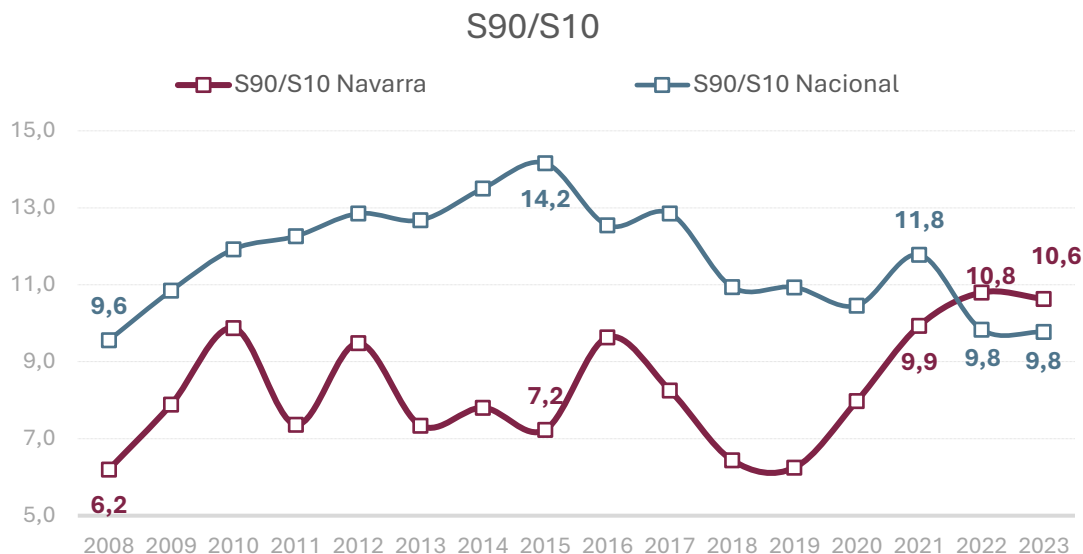
Finalmente, el indicador S80/S20, que mide la relación de renta entre el 20 % con mayores ingresos y el 20 % con ingresos más bajos de la población y el indicador S90/S10, lo hace entre el 10 % más rico y el 10 % más pobre. Para 2023, el 20% de la población con mejores ingresos de Navarra recibe una renta 5,5 veces superior a la del 20 % más pobre. Si se considera el S90/S10, el 10 % más rico recibe 10,6 veces lo que ingresa el 10 % más pobre.

S80/S20



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

⁷ Indicador más utilizado para medir desigualdad. Para su interpretación, debe tenerse en cuenta que varía entre 0 y 100, donde 0 representa la igualdad absoluta (todas las personas tienen la misma renta) y 100 la desigualdad completa (una persona acumula toda la renta y el resto nada).



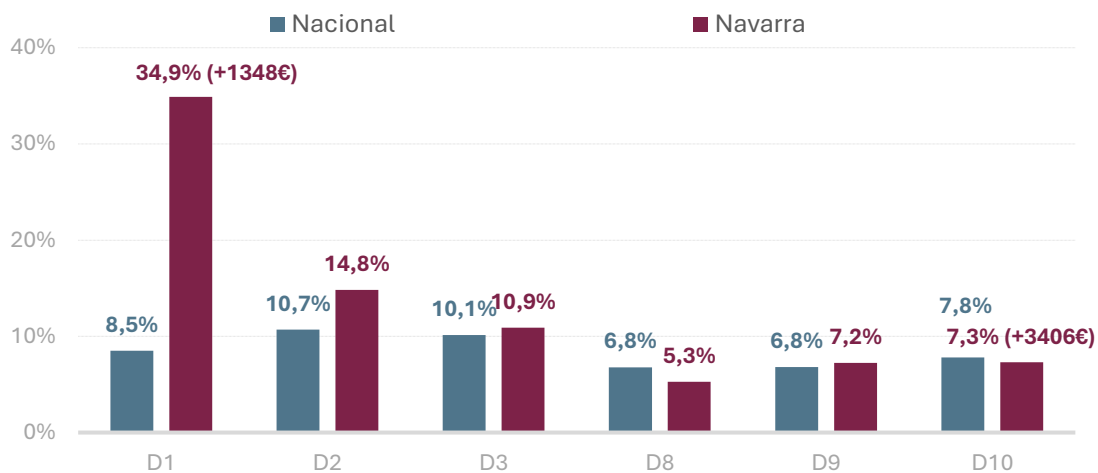
Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Por último, un análisis comparativo de los diferentes indicadores de desigualdad que se analizan en este informe muestra ciertas insuficiencias. En este sentido, las variaciones en el porcentaje de personas en los diferentes deciles suelen interpretarse en clave de desigualdad: un desplazamiento centrífugo de las personas hacia los deciles extremos se asocia a un incremento de la desigualdad y lo contrario si el desplazamiento es centrípeto y se incrementan los deciles centrales. Sin embargo, considerar ese único factor puede llevar a conclusiones inexactas y no solo importan en cada decil el porcentaje o número de personas, sino que también interesan las variaciones de renta dentro de cada uno de ellos. En otras palabras, no es lo mismo un incremento o reducción de personas, que de ingresos; pueden suceder ambas, o solo una de ellas.

Por ejemplo, en Navarra las leves variaciones de los tres indicadores de desigualdad aquí presentados sugieren cierta estabilidad tanto de los deciles más bajos como de los más altos. Sin embargo, como se ha mostrado anteriormente, en Navarra se contraen los deciles 9 y 10 (que pasan de un 32,1 % a un 29,3 %), mientras se dilata la suma de los deciles 1 al 3 (pasa de un 16,4 % a un 18,2 %) y la de los deciles centrales (la suma de los deciles 4 al 8 pasa de un 51,4 % a un 52,5 %).

Respecto a los cambios en la renta, el siguiente gráfico muestra la variación porcentual de la renta por unidad de consumo entre 2022 y 2023 en España y en Navarra para los tres deciles más altos y los tres más bajos. Para ambos niveles territoriales en los seis grupos representados puede observarse un aumento de las rentas por unidad de consumo. Cabe señalar que, aunque el incremento proporcional es notablemente mayor en los deciles más bajos, en términos absolutos la ganancia del decil superior (+3.406 €) es 2,5 veces más elevada que la del decil inferior (+1.348 €).

Incremento 2022-2023 de la renta por u.c. según deciles (%)

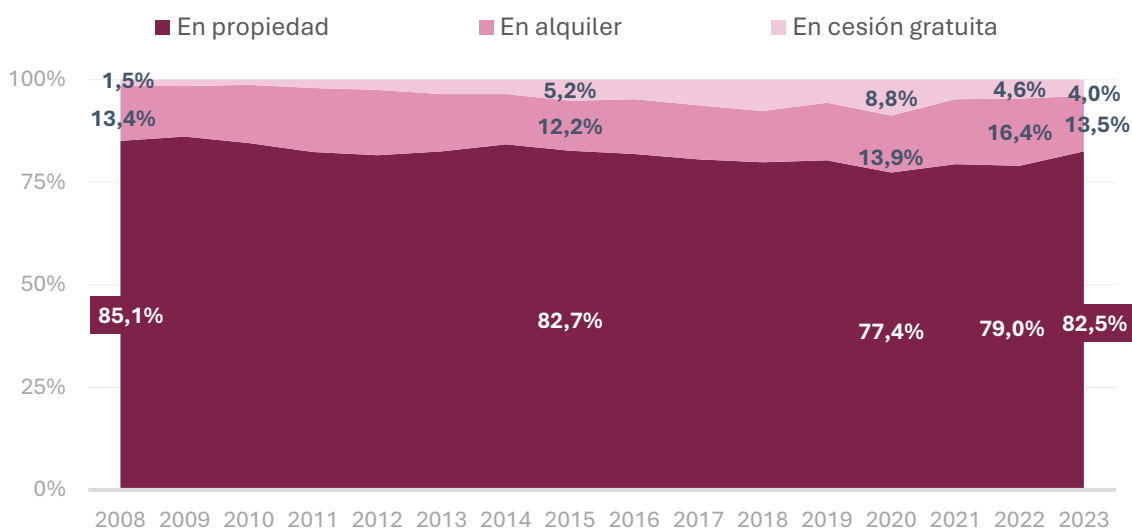


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Vivienda y pobreza

Como se ha señalado con anterioridad, la problemática habitacional se ha convertido en uno de los principales factores generadores de pobreza y afecta a una parte significativa de la población. En este sentido, el régimen de tenencia es un factor esencial para comprender la relación entre vivienda y pobreza y su análisis en Navarra muestra un escenario diferente al resto de regiones. Así, entre 2008 y 2020 se aprecia un descenso de la población que reside en vivienda en propiedad (de un 85,1 % pasa a ser un 77,4 %), sin que ello suponga un incremento de quienes viven de alquiler (apenas crece medio punto: de un 13,4 % a un 13,9 %), sino que en este período el aumento se genera entre quienes disponen de vivienda de cesión gratuita (de un 1,5 % pasó a ser un 8,8 %). Tras el año 2020, se produce un decrecimiento de quienes tienen vivienda gratuita, lo que en un primer momento se traduce en un aumento de quienes viven de alquiler (en 2022 son un 16,4 %) y, finalmente, en 2023 resulta en más población con vivienda en propiedad (82,5 % en 2023).

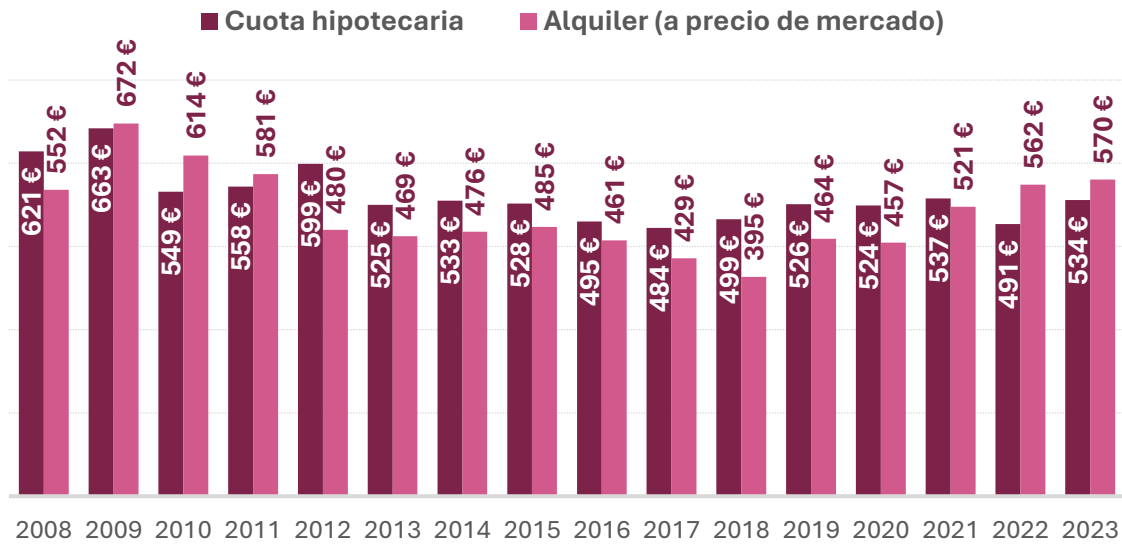
Navarra: Régimen de tenencia de la vivienda



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Los últimos años, al igual que a nivel nacional, se aprecia en Navarra una trasposición en la cuantía del gasto destinado a la vivienda según el régimen de tenencia. Desde el año 2009 se detecta una tendencia descendente tanto del gasto destinado al alquiler como a la hipoteca. Esta caída toca suelo entre 2017 y 2018, momento tras el cual el coste del alquiler crece a un ritmo superior al de la letra de la hipoteca. Así, para este último año el desembolso medio por arrendamiento (570 €) es 36 € mayor al de la letra de la hipoteca (534 €).

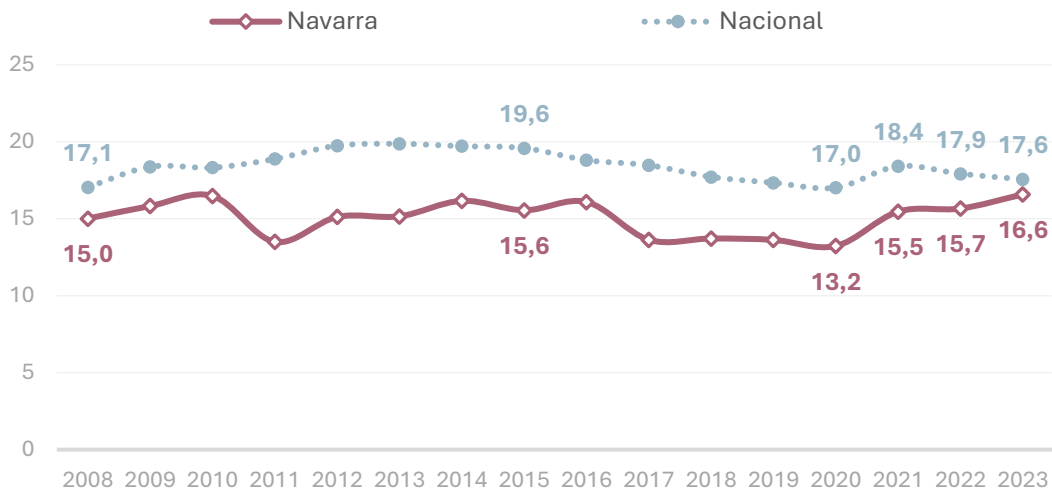
Navarra: Gasto mensual medio en cuota hipotecaria y alquiler



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

En Navarra, tanto si se trata de una hipoteca como si es un alquiler, el gasto medio dedicado a la vivienda es inferior a la media nacional. Este menor coste, unido a las superiores rentas medias señaladas anteriormente, resultan en un menor porcentaje de los ingresos dedicados a la vivienda: en 2023 en Navarra de media se destina el 16,6 %, cifra menor a la registrada a nivel nacional (17,6 %).

Porcentaje de gasto destinado a la vivienda

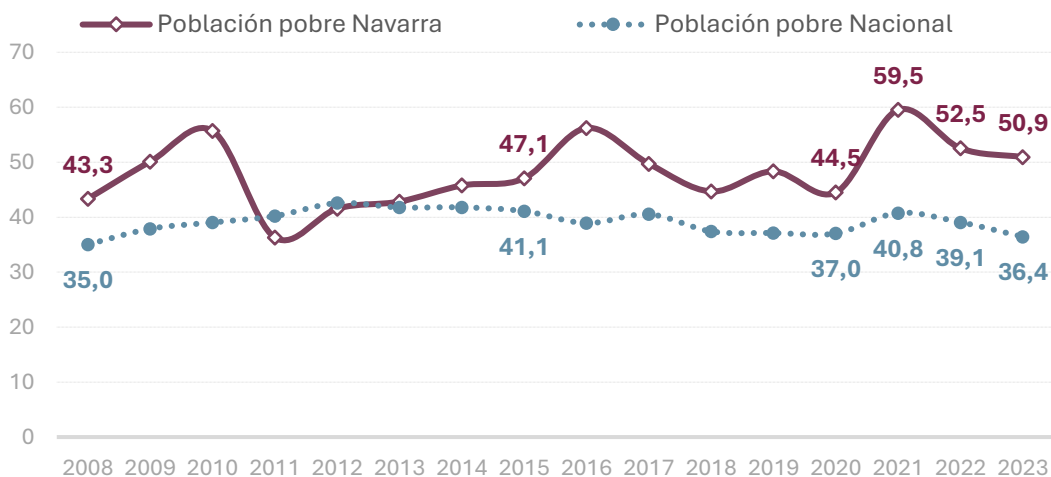


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Si para este mismo análisis se segmenta la muestra seleccionando a la población pobre, se aprecia como en Navarra el porcentaje de gasto destinado a la vivienda supone un 50,9 % de los ingresos, es decir, el triple del registrado entre toda la población navarra (16,6 %). Todo ello señala a la vivienda como un factor de vulnerabilidad, ya que se trata de una partida de gasto del hogar prácticamente que absorbe buena parte de sus ingresos y que, por tanto, determina qué parte de la renta

disponible puede dedicarse a satisfacer el resto de las necesidades básicas del hogar.

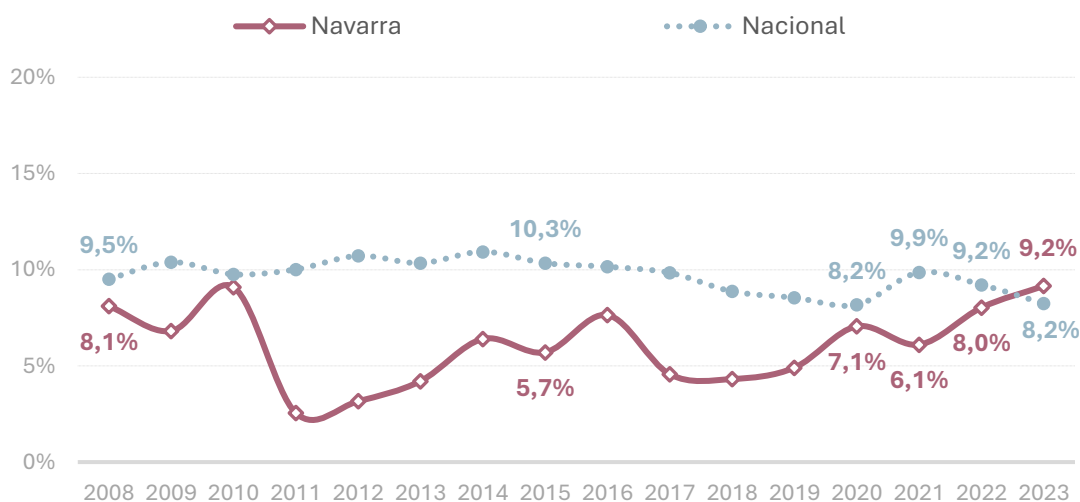
Porcentaje de gasto destinado a la vivienda entre población pobre



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Existe cierto consenso en que este gasto destinado a la vivienda, en condiciones ideales, debería representar en torno al 30 % de la renta disponible. Por ello se considera que estos gastos totales suponen una carga elevada cuando la suma de todos ellos representa el 40 % o más de la renta. Como se muestra en el siguiente gráfico, en Navarra, el 9,2 % de la población tiene gastos de vivienda superiores al 40 % de su renta disponible, un valor 1,0 puntos superior al medido a nivel nacional (8,2%).

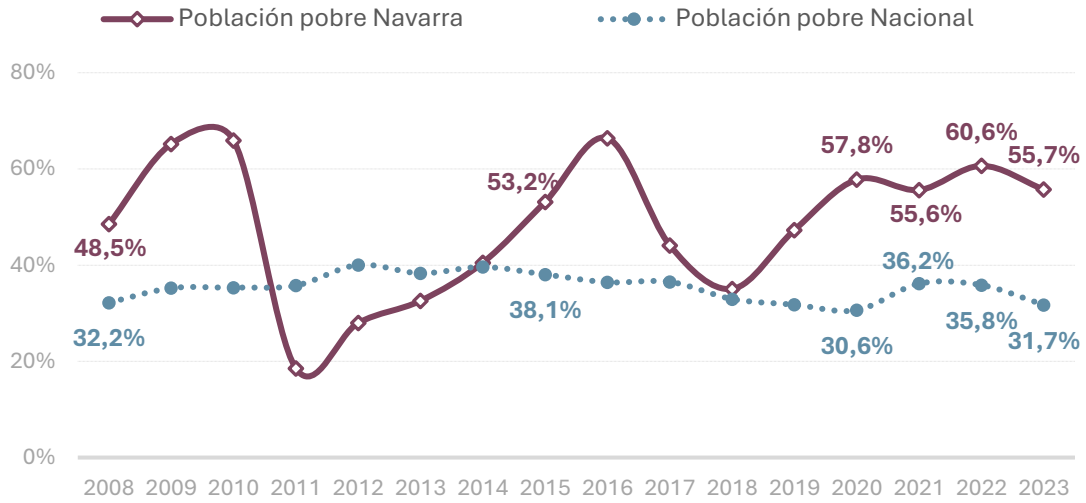
Población con gasto elevado en vivienda



Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Si de nuevo se toma solamente a la población navarra que vive bajo el umbral de pobreza, la cifra aumenta considerablemente: el 55,7 % de las personas pobres de esta región tienen un gasto elevado en vivienda, lo que supone 24,0 puntos porcentuales más que el valor nacional (31,7 %).

Población pobre con gasto elevado en vivienda

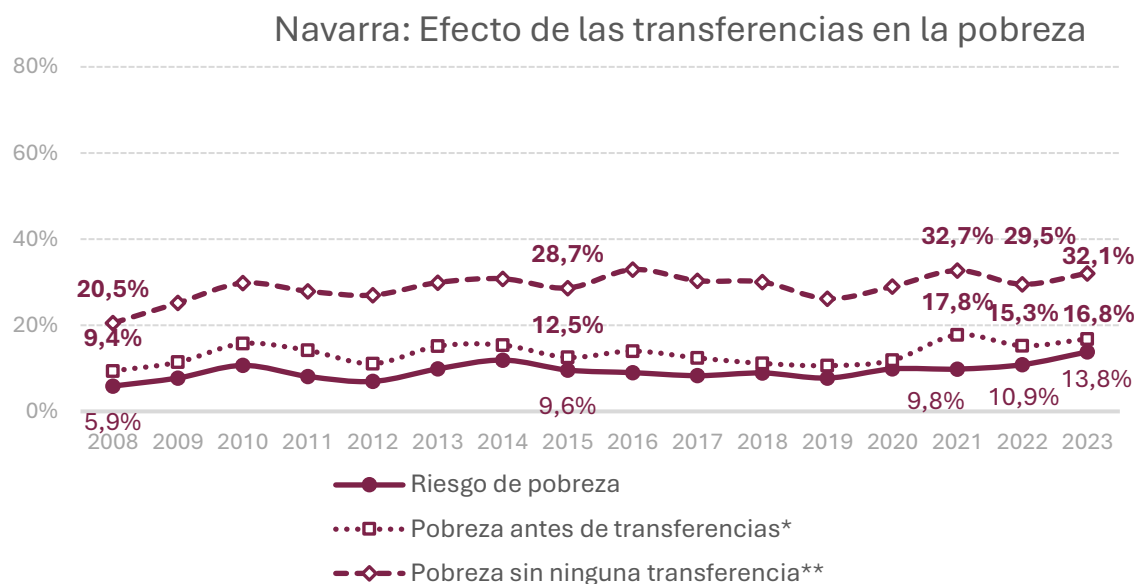


Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

El papel de las administraciones del Estado

Anteriormente se han estudiado las variaciones en la tasa de pobreza en función de los diferentes criterios utilizados para definirla (modificaciones en el umbral). Sin embargo, la tasa de pobreza también puede modularse a partir de cambios o intervenciones en la distribución de la renta. En este sentido, el efecto de la acción de las distintas administraciones del Estado sobre la calidad de vida de las personas es muy importante y puede estimarse mediante la diferencia entre la tasa de riesgo de pobreza calculada a partir de la renta disponible y calculada a partir de la renta sin tener en cuenta las transferencias del Estado a las familias.

A continuación se compara los datos de pobreza reales con aquellos que existirían en un mundo sin acción del Estado. Por un lado, sin ninguna transferencia de renta, incluso sin pensiones de jubilación o supervivencia (línea de guiones), y, por otro, con la renta incluida la pensión de jubilación o supervivencia, y sin ninguna otra transferencia (línea de puntos).



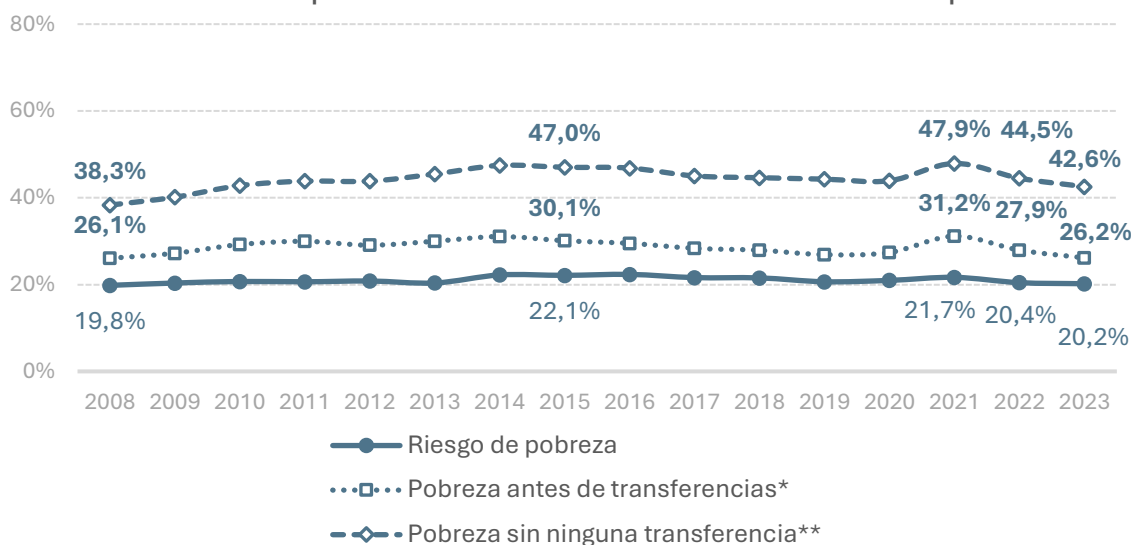
* (excepto jubilación y supervivencia)
** (incluso jubilación y supervivencia)

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Si no hubiera transferencias del Estado en Navarra, en 2023 la situación de pobreza se ampliaría a casi un tercio de la población (32,1 %). Por otra parte, si solo se incluyeran las pensiones de jubilación y supervivencia y no se realizase ninguna otra transferencia, la tasa de pobreza alcanzaría al 16,8 % de la población navarra.

En comparación con el impacto de las administraciones públicas a nivel nacional, en términos relativos el efecto en Navarra es menor: mientras que mantener las pensiones de jubilación y supervivencia reducen la pobreza en un 21,7 % en Navarra (3,0 puntos porcentuales), a nivel nacional lo hacen en un 29,7 % (6,0 p.p.). A su vez, si no hubiera ningún tipo de transferencias la población pobre navarra aumentaría un 132,6 % (18,3 p.p.) mientras que en toda España el incremento sería del 110,9 % (22,4 p.p.).

España: Efecto de las transferencias en la pobreza

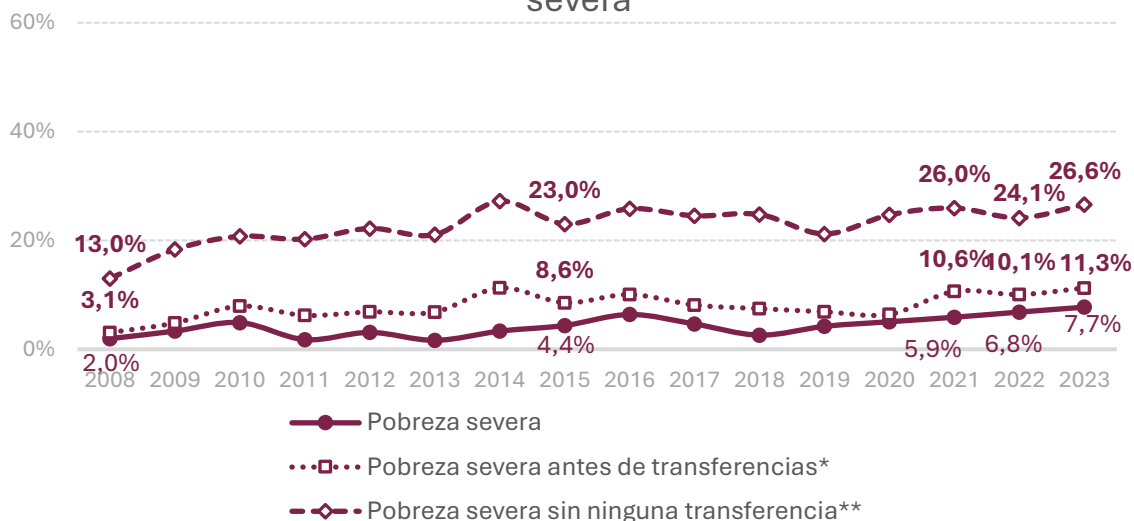


* (excepto jubilación y supervivencia)
 **(incluso jubilación y supervivencia)

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

A su vez, en Navarra la población en pobreza severa crecería hasta el 26,6 % si no hubiera transferencias de ningún tipo y hasta el 11,3 % si solo se transfirieran las pensiones de jubilación y supervivencia.

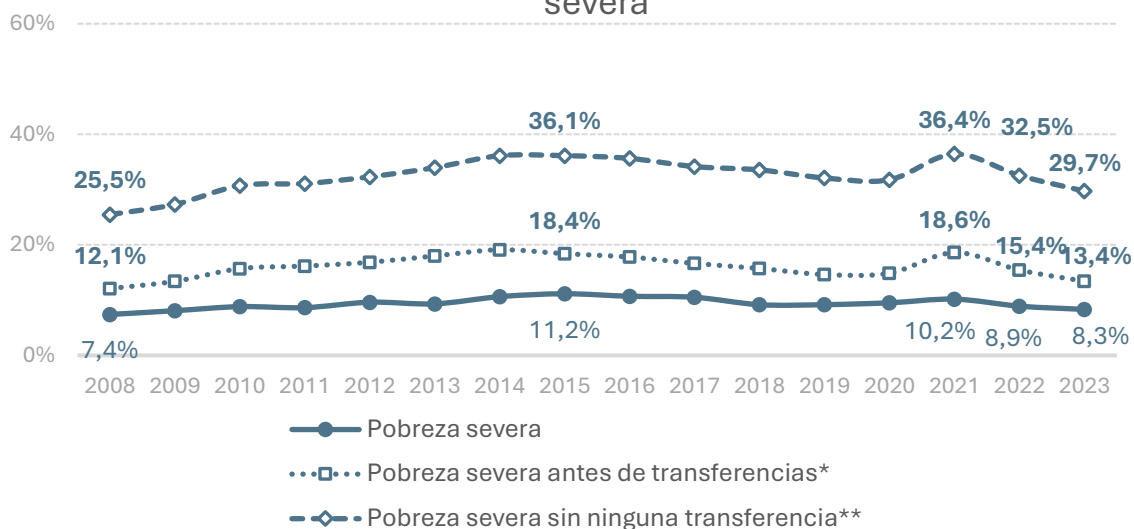
Navarra: Efecto de las transferencias en la pobreza severa



* (excepto jubilación y supervivencia)
 **(incluso jubilación y supervivencia)

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

España: Efecto de las transferencias en la pobreza severa

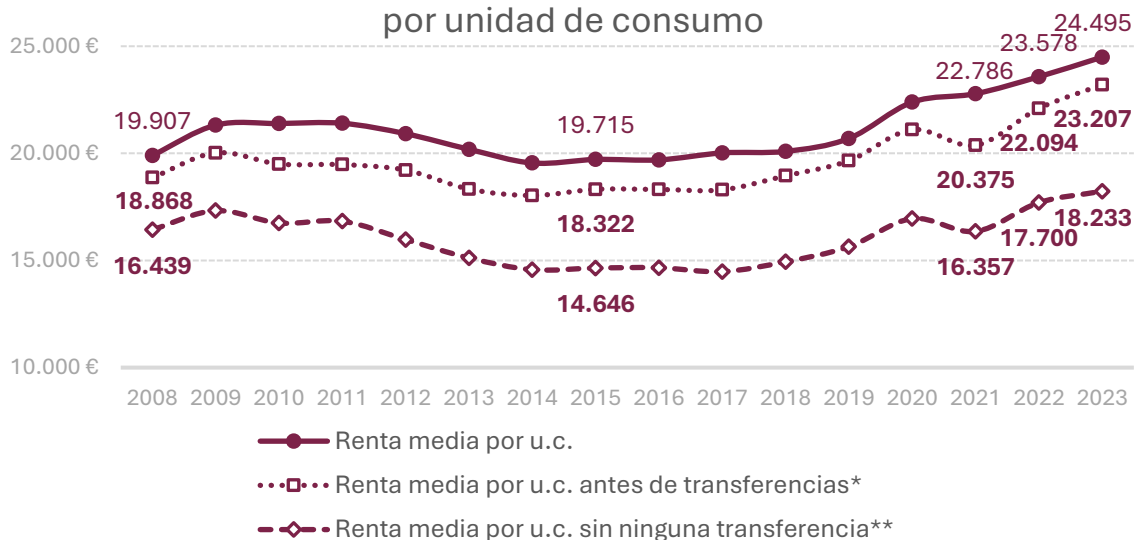


* (excepto jubilación y supervivencia)
** (incluso jubilación y supervivencia)

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

El siguiente gráfico representa el impacto de la acción del Estado en los ingresos de los hogares. Así, si desapareciesen por completo estas transferencias, la renta media por unidad de consumo se reduciría en Navarra hasta los 18.233 €, es decir, decrecería un 25,6 % (6.262 €). Si sólo se mantuviesen las pensiones por jubilación y supervivencia, esta renta media caería 1.288 euros (un 5,3 %), hasta los 23.207 euros de media por unidad de consumo.

Navarra: Efecto de las transferencias en la renta media por unidad de consumo



* (excepto jubilación y supervivencia)
** (incluso jubilación y supervivencia)

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Por último, al analizar por deciles el impacto de las transferencias en la renta por unidad de consumo, se aprecia como los estratos más vulnerables son los que verían más mermados sus ingresos. Al tomar como ejemplo los deciles con

ingresos inferiores al umbral de pobreza (el 1 y el 2 en el caso de Navarra), si no existiese ningún tipo de acción redistributiva pública, sus rentas se reducen hasta los 3.157 €; es decir, la totalidad de transferencias del Estado aumenta en 3.264 € la renta media de los deciles 1 y 2 (103,4 % más) en Navarra. En los tres deciles con mayores ingresos, sin embargo, las transferencias del Estado (incluso pensiones) aumentan su renta media en 8.743 €, lo que supone un incremento del 32,1 %. A pesar de que el incremento es proporcionalmente más elevado en el grupo más pobre, no puede dejar de notarse que la inyección de renta por unidad de consumo en los tres deciles más altos es 2,7 veces más elevada que en los dos deciles más bajos. Si sólo se mantuviesen las pensiones de jubilación y supervivencia, las demás transferencias conseguirían que los deciles más bajos dispusieran de 2.058 € más, es decir, un 47,2 % más de sus ingresos. En los tres deciles más altos, por el contrario, las transferencias (sin pensiones) consiguen un incremento de 1.248 € (3,6 % más).

Navarra					
Efectos de las transferencias en la renta por u.c. por deciles					
Renta media	2008	2015	2021	2022	2023
D1-D2	5.458	5.102	4.852	5.321	6.421
D3-D4-D5-D6-D7	13.735	13.866	16.561	17.015	18.553
D8-D9-10	27.840	26.194	32.199	34.404	35.999
Renta media antes de transferencias*					
D1-D2	5.270	3.840	3.696	3.497	4.363
D3-D4-D5-D6-D7	12.995	12.670	13.807	15.854	17.476
D8-D9-10	26.397	24.646	29.858	32.682	34.751
Renta media sin ninguna transferencia**					
D1-D2	2.960	3.260	2.252	1.932	3.157
D3-D4-D5-D6-D7	10.974	9.785	11.032	12.807	13.866
D8-D9-10	23.549	19.900	24.162	26.281	27.256

* (excepto jubilación y supervivencia)

** (incluso jubilación y supervivencia)

Fuente: Elaboración de EAPN-ES a partir de ECV.

Nuestras redes y entidades miembro

19 redes autonómicas:

EAPN-Illes Balears-Xarxa per la Inclusió Social • Red Andaluza de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Red Aragonesa de Entidades Sociales para la Inclusión • Red Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social en Castilla y León • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión social en Asturias • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Canarias • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Castilla-La Mancha • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Euskadi • Red Madrileña de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Red de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de la Región de Murcia • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Extremadura • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Melilla • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Cantabria • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Ceuta • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado Español de la Comunidad Autónoma de Galicia • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en La Rioja • Red Navarra de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya • Xarxa per la Inclusió social de la Comunitat Valenciana

Y 22 entidades estatales:

Accem • Acción Contra el Hambre • Cáritas Española • Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) • Confederación de Centros de Desarrollo Rural (COCEDER) • Confederación Española de Personas con Discapacidad Física y Orgánica (COCEMFE) • Cruz Roja Española • Federación de Mujeres Progresistas (FMP) • Fundación ADSIS • Fundación CEPAIM • Fundación Cruz Blanca • Fundación Esplai • Fundación Secretariado Gitano • Hogar Sí • Médicos del Mundo • Movimiento por la Paz (MPDL) • Organización Nacional de Ciegos Españoles (ONCE) • Plena Inclusión • Provivienda • Red Acoge • Unión Española de Asociaciones y Entidades de Atención al Drogodependiente (UNAD) • YMCA



Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social

c/ Melquíades Biencinto, 7
Madrid 91 786 04 11 -
eapn@eapn.es
www.eapn.es

Subvenciona:



POR SOLIDARIDAD
OTROS FINES DE INTERÉS SOCIAL